



Правен бюлетин

1– 28 февруари 2025 г.

Приети актове	3	
Решение на Европейската централна банка относно достъпа на небанкови доставчици на платежни услуги до платежни системи, управлявани от централна банка от Евросистемата, и до сметки на централна банка		3
Проекти на нормативни актове	3	
Законопроектът за изменение и допълнение на Закона за киберсигурност, с който се транспонира Директивата NIS 2, е приет на първо четене		3
ЕК оттегля Директивата относно отговорността във връзка с изкуствения интелект		3
Практика	4	
СЕС с ново решение в областта на конкуренцията		4
СЕС с решение относно автоматизираното вземане на решения и правата на субектите на лични данни		4
СЕС с решение относно рекламата на лекарствени продукти		5
ЕКЗД приема декларация относно гарантирането на възрастта		5
ЕКЗД създава работна група за правоприлагане в областта на ИИ		5
Други обнародвани нормативни актове	6	
Календар	7	
Делойт Лигъл в медиите	7	
За контакти	8	

Приети актове

Решение на Европейската централна банка относно достъпа на небанкови доставчици на платежни услуги до платежни системи, управлявани от централна банка от Евросистемата, и до сметки на централна банка

На 20.02.2025 г. в Официален вестник на Европейския съюз, бр. 6 от 21.01.2025 г. е обнародвано Решение (ЕС) 2025/222 на Европейската централна банка от 27 януари 2025 година относно достъпа на небанкови доставчици на платежни услуги до платежни системи, управлявани от централна банка от Евросистемата, и до сметки на централна банка („Решението“).

Решението има за цел да подобри ефективността и гладкото функциониране на сектора на плащанията на дребно в Европейския съюз, включително улесняване на незабавните плащания в цялата еврозона. Той засяга достъпа на небанкови доставчици на платежни услуги до управлявани от централните банки на Евросистемата платежни системи и централни банкови сметки. Прилага се от 9 април 2025 г.

Проекти на нормативни актове

Законопроектът за изменение и допълнение на Закона за киберсигурност, с който се транспонира Директивата NIS 2, е приет на първо четене

На 20.02.2025 г. Народното събрание прие на първо четене Законопроект за изменение и допълнение на Закона за киберсигурност („Законопроектът“), с който в българското законодателство се въвеждат разпоредбите на Директива (ЕС) 2022/2555 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2022 година относно мерки за високо общо ниво на киберсигурност в Съюза, за изменение на Регламент (ЕС) № 910/2014 и Директива (ЕС) 2018/1972 и за отмяна на Директива (ЕС) 2016/1148 („Директивата NIS 2“).

Със Законопроекта се разширява обхватът на секторите, които трябва да го спазват и се въвеждат определения за съществени и важни субекти.

Задължените субекти следва да поддържат система за управление на сигурността на информацията, която включва организационни мерки за разпределение на отговорностите за киберсигурност, прилагане на политика за киберсигурност, както и правила и задължения относно обмена на информация за киберсигурността и задължителна оценка на риска.

Законопроектът предвижда санкции, както за самите юридически лица, които са задължени субекти, така и за техните ръководители, в зависимост от вида на нарушението.

Срокът за предложения между първо и второ гласуване на Законопроекта е 20 март 2025 г.

ЕК оттегля Директивата относно отговорността във връзка с изкуствения интелект

Европейската комисия („ЕК“) добави Директивата на Европейския парламент и на Съвета за адаптиране на правилата за извъндоговорна гражданска отговорност към изкуствения интелект („Директива относно отговорността във връзка с ИИ“) към списъка със законодателни актове, които планира да оттегли, в своята окончателна работна програма за 2025 г., публикувана на 11 февруари 2025 г. Това се случи след срещата на високо равнище AI Action Summit, проведена в Париж на 10-11 февруари, на която е изразено неодобрение към регулаторния подход на ЕС.

Директивата относно отговорността във връзка с ИИ беше представена през 2022 г. – две години преди да бъде финализиран Регламент (ЕС) 2024/1689 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юни 2024 година за установяване на хармонизирани правила относно изкуствения интелект, т.н. „Законодателен акт за изкуствения интелект“. Тя имаше за цел, от една страна, да гарантира, че пострадалите от продукти/услуги, използващи ИИ, са защитени по същия начин като пострадалите от традиционни технологии и, от друга страна, да намали правната несигурност по отношение на риска от понасяне на отговорност на предприятията, разработващи или използващи ИИ.

Практика

СЕС с ново решение в областта на конкуренцията

Съдът на Европейския съюз („СЕС“) постанови решение по дело C-233/23, което е с предмет преюдициално запитване, отправено на основание член 267 от Договора за функциониране на Европейския съюз („ДФЕС“) от Consiglio di Stato (Държавен съвет, Италия) в рамките на производство по дело Alphabet Inc., Google LLC, Google Italy Srl срещу Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, при участието на: Enel X Italia Srl, Enel X Way Srl. Преюдициалното запитване се отнася до тълкуването на член 102 от ДФЕС.

Според решението на СЕС отказът на разработило цифрова платформа предприятие с господстващо положение да предостави възможност за достъп до тази платформа, отказвайки да осигури оперативната ѝ съвместимост с разработено от трето предприятие приложение, може да представлява злоупотреба с господстващо положение, дори когато платформата не е абсолютно необходима за търговската експлоатация на приложението. Такава злоупотреба може да се установи, когато платформата е разработена с цел да се предостави възможност за използването ѝ от трети предприятия и тя може да направи приложението по-привлекателно за потребителите. Отказът обаче може да бъде обоснован с липсата на модел за съответната категория приложения към момента, в който третото предприятие е поискало достъп, когато предоставянето на оперативната съвместимост би застрашило сигурността или целостта на платформата или още когато по други технически причини би било невъзможно да се осигури тази оперативна съвместимост. В останалите случаи предприятието с господстващо положение трябва да разработи такъв модел в необходимия за тази цел разумен срок и евентуално срещу подходяща насрещна имуществена престация.

СЕС с решение относно автоматизираното вземане на решения и правата на субектите на лични данни

Съдът на Европейския съюз („СЕС“) постанови решение по дело C-203/22, което е с предмет преюдициално запитване, отправено на основание член 267 от Договора за функциониране на Европейския съюз („ДФЕС“) от Verwaltungsgericht Wien (Административен съд Виена, Австрия) в рамките на производство по дело СК срещу Magistrat der Stadt Wien при участието на: Dun & Bradstreet Austria GmbH. Преюдициалното запитване се отнася до тълкуването, от една страна, на член 15, параграф 1, буква з) и на член 22 от Общия регламент относно защитата на данните („ОРЗД“), и от друга страна, на член 2, точка 1 от Директива (ЕС) 2016/943 на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2016 година относно защитата на неразкрити ноу-хау и търговска информация (търговски тайни) срещу тяхното незаконно придобиване, използване и разкриване („Директива 2016/943“).

Според решението на СЕС, Член 15, параграф 1, буква з) от ОРЗД трябва да се тълкува в смисъл, че: при автоматизирано вземане на решения, включително профилиране, по смисъла на член 22, параграф 1 от ОРЗД, субектът на данни може да изисква от администратора като „съществена информация относно използваната логика“ последният да му обясни чрез релевантна информация и в кратка, прозрачна, разбираема и лесно достъпна форма процедурата и принципите, конкретно приложени за автоматизираното използване на свързаните с това лице лични данни с цел въз основа на тези данни да се получи определен резултат, като например кредитен профил.

СЕС е приел, че в хипотезата, в която администраторът счита, че информацията, която трябва да се предостави на субекта на данните съгласно тази разпоредба, съдържа защитени с ОРЗД данни на трети лица или търговски тайни по смисъла на член 2, точка 1 от Директива 2016/943, този администратор е длъжен да съобщи тази информация, за която се твърди, че е защитена, на компетентния надзорен орган или съд, които трябва да претеглят съответните права и интереси, за да определят обхвата на правото на

достъп на субекта на данните, предвидено в член 15 от ОРЗД.

СЕС с решение относно рекламата на лекарствени продукти

Съдът на Европейския съюз („СЕС“) постанови решение по дело C-517/23, което е с предмет преюдициално запитване, отправено на основание член 267 от Договора за функциониране на Европейския съюз („ДФЕС“) от Bundesgerichtshof (Федерален върховен съд, Германия) в рамките на производство по дело Apothekerkammer Nordrhein срещу DocMorris NV. Преюдициалното запитване се отнася до тълкуването на член 86, параграф 1 и член 87, параграф 3 от Директива 2001/83/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 6 ноември 2001 година за утвърждаване на кодекс на Общността относно лекарствени продукти за хуманна употреба, изменена с Директива 2011/62/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2011 г. („Директива 2001/83“).

Според решението на СЕС, член 86, параграф 1 от Директива 2001/83 трябва да се тълкува в смисъл, че:

- рекламни кампании за закупуване на неопределени лекарствени продукти, за които се изисква лекарско предписание, под формата на отстъпки от цената и плащания, не попадат в обхвата на понятието „реклама на лекарствени продукти“ по смисъла на тази разпоредба,
- рекламни кампании за закупуване на неопределени лекарствени продукти, за които се изисква лекарско предписание, чрез рекламни подаръци под формата на ваучери за последваща покупка на лекарствени продукти, за които не се изисква такова предписание, попадат в обхвата на това понятие.

Член 34 от ДФЕС и член 3, параграф 4, буква а) от Директива 2000/31/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2000 година за някои правни аспекти на услугите на информационното общество, и по-специално на електронната търговия на вътрешния пазар (Директива 2000/31) трябва да се тълкуват в смисъл, че допускат национална правна уредба, която, за да защити

потребителите, забранява рекламна кампания, чрез която, като изпращат лекарското си предписание и участват в контрол върху лекарствените продукти, на клиентите на установена в друга държава членка аптека се предлага допълнително парично възнаграждение, без да е възможно да се установи точният размер на това допълнително възнаграждение.

Член 87, параграф 3 от Директива 2001/83 трябва да се тълкува в смисъл, че допуска национална правна уредба, която забранява рекламни кампании за закупуване на неопределени лекарствени продукти, за които се изисква лекарско предписание, чрез рекламни подаръци под формата на ваучери, съответстващи на определена парична сума или на процентна отстъпка за последваща покупка на други продукти, като лекарствени продукти, за които не се изисква такова предписание.

ЕКЗД приема декларация относно гарантирането на възрастта

Европейският комитет по защита на данните („ЕКЗД“) прие декларация относно гарантирането на възрастта, в която изброява десет принципа, които да се имат предвид при определяне на възрастта или възрастовата група на дадено физическо лице, за да се осигури съответствие с Общия регламент относно защитата на данните („ОРЗД“).

Целта на декларацията е да има последователен европейски подход към гарантирането на възраст, за да се защитят непълнолетните, като същевременно се спазват принципите за защита на данните.

ЕКЗД създава работна група за правоприлагане в областта на ИИ

Европейският комитет по защита на данните („ЕКЗД“) реши да създаде работна група по правоприлагането в областта на изкуствения интелект („ИИ“).

Създаването на работната група е обяснено с необходимостта от подкрепа на органите по защита на данните при навигация в сложните аспекти на ИИ и спазване на режима за защита на личните данни.

Други обнародвани нормативни актове

ДВ бр. 10 от 04.02.2025 г.

Закон за изменение и допълнение на Закона за вероизповеданията

Наредба за изменение и допълнение на Наредба №2 от 13 ноември 2014 г. за условията и реда за валидиране на професионални знания, умения и компетентности

Наредба за изменение и допълнение на Наредба №11 от 3.12.2003г. за лицензите за извършване на дейност като регулиран пазар, пазарен оператор, за организиране на многостранна система за търговия или организирана система за търговия, за извършване на дейност като инвестиционен посредник, инвестиционно дружество, управляващо дружество, дружество със специална инвестиционна цел, национален инвестиционен фонд и лице, управляващо алтернативен инвестиционен фонд

ДВ бр. 11 от 07.02.2025 г

Изменение и допълнение на Приложение А на Стокхолмската конвенция за устойчивите органични замърсители с включване на нови химични вещества в него и изменение и допълнение на Част I и Част II от Приложение А

Изменение и допълнение на Приложение III на Конвенцията относно процедурата за предварително обосновано съгласие при международната търговия с определени опасни химични вещества и пестициди (Ротердамска конвенция)

Приложения А и Б към Конвенция Минамата относно живака, изменени от Решение МС-5/4 на Конференцията на страните по време на петото й заседание (COP 5)

Наредба за отменяне на Наредба № 1 от 7.02.2011 г. за условията и реда за материално подпомагане в Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия

ДВ бр. 12 от 11.02.2025 г.

Правилник за изменение и допълнение на Правилника за дейността на Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори

ДВ бр. 13 от 14.02.2025 г.

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2015 г. за придобиване на специалност в системата на здравеопазването

ДВ бр. 14 от 18.02.2025 г.

Закон за изменение и допълнение на Закона за енергията от възобновяеми източници

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2004 г. за минималните размери на адвокатските възнаграждения

ДВ бр. 15 от 21.02.2025 г.

Закон за предоставяне на финансова подкрепа на битови крайни клиенти на електрическа енергия

Постановление № 11 от 19 февруари 2025 г. за отменяне на Постановление № 77 на Министерския съвет от 2023 г. за създаване на Съвет за развитие при Министерския съвет

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 9 от 2019 г. за определяне на пакета от здравни дейности, гарантиран от бюджета на Националната здравноосигурителна каса

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-5 от 2018 г. за условията и реда за приемане на слушатели във Военна академия „Георги Стойков Раковски“

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № РД-02-20-9 от 2012 г. за функциониране на Единната система за гражданска регистрация

ДВ бр. 16 от 25.02.2025 г.

Постановление № 12 от 20 февруари 2025 г. за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет

Наредба за отменяне на Наредба № 8 от 2015 г. за фитосанитарния контрол

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 от 2023 г. за условията и реда за прилагане

на интервенциите под формата на директни плащания, включени в Стратегическия план, за проверките, намаления на плащанията и реда за налагане на административни санкции

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 6 от 2023 г. за условията и реда за прилагане на интервенцията „Плащания за земеделски земи в зони от Натура 2000“, включена в Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони на Република България за периода 2023 – 2027 г.

Инструкция за изменение и допълнение на Инструкция № КОВ-04-02-351 от 15.08.2013 г. за условията и реда за съгласуване на заявленията за издаване на визи

ДВ бр. 17 от 28.02.2025 г.

Закон за изменение на Закона за счетоводството

Наредба № 1 от 21 февруари 2025 г. за условията и реда за предоставяне на спешна финансова помощ на земеделски стопани, отглеждащи царевица

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 20 от 2011 г. относно правилата за безопасност и стандартите за пътническите кораби

Наредба за изменение на Наредба № 41 от 25 февруари 2021 г. за определяне на размера на индивидуалните годишни вноски на клоновете на кредитни институции от трети държави във Фонда за реструктуриране на банки

Календар

27.03.2025 г. Уебинар на тема “Whistleblowing & Data Privacy: Navigating Compliance in Central Europe” с участието на адв. Ирена Колева от Адвокатско дружество „Делойт Лигъл“

За повече информация и регистрация:
<https://ds.register-deloittece.com/forms/registration.html?webid=61>

2025 г. Обучения, организирани от Делойт Лигъл, за подготовка за сертифициране към International Association of Privacy Professionals (IAPP) - сертификати CIPP/E, CIPM, CIPT, CIPP/US, AIGP.

За повече информация и регистрация:
<https://www.deloitte.com/ce/en/related-content/official-iapp-training-and-certification.html>

Делойт Лигъл в медиите

Публикация на Делойт Лигъл: “Foreign Direct Investment Screening Mechanisms in Central Europe”

<https://www.deloitte.com/ce/en/services/legal/analysis/foreign-direct-investment-screening-mechanisms-in-central-europe.html>



За контакти



Адв. Звезделина Филова
Управляващ съдружник
zfilova@deloittece.com



Ирена Колева
Старши адвокат, CIPP/E
ikoleva@deloittece.com



Кристиан Немцов
Старши адвокат
knemtsov@deloittece.com

Делойт се отнася към едно или повече дружества - членове на Делойт Туш Томацу Лимитид („ДТТЛ“), както и към глобалната мрежа от дружества – членове и свързаните с тях дружества (заедно наричани „организацията на Делойт“). ДТТЛ (наричано също „Делойт Глобъл“) и всяко дружество– член и неговите свързани дружества са юридически самостоятелни и независими лица, които не могат да поемат задължения или да се обвързват взаимно по отношение на трети страни. ДТТЛ и всяко дружество член на ДТТЛ и свързаните с него дружества са отговорни единствено и само за своите собствени действия и бездействия, но не и за тези на останалите. ДТТЛ не предоставя услуги на клиенти. Моля, посетете www.deloitte.com/about, за да научите повече.

Настоящата комуникация съдържа единствено обща информация и не следва да се разбира, че чрез нея Делойт Туш Томацу Лимитид („ДТТЛ“) или някое от дружества – членове на глобалната мрежа или свързани с тях дружества (заедно наричани „организацията на Делойт“), предоставят професионални консултации или услуги. Преди да вземете каквото и да е било решение или да предприемете действия, които биха имали отражение върху вашите финанси или бизнес, следва да се консултирате с квалифициран професионален консултант. Не се дават декларации, гаранции или ангажменти (изрични или подразбиращи се) по отношение на точността или пълнотата на информацията в това съобщение и никой от ДТТЛ, неговите дружества-членове, свързани лица, служители или агенти не носи отговорност за загуба или вреда, която възниква пряко или косвено във връзка с което и да е лице, разчитащо на това съобщение. ДТТЛ и всяко от неговите дружества-членове и свързаните с тях дружества са отделни и независими дружества.