



## 税务新知

### 配套产业扶持措施

第一期：

有关促进配套产业的全面方案的政府决议草案: 机遇与准备

2020年6月16日

## 简介

发展配套产业是越南为提升经济优势与竞争力、持续发展与避免平均收入陷阱的重要解决方案之一。而政府的目标在于加强配套产品的国产化与应出口市场需求，同时促进全球供应链一体化。近年来，配套产业成为越南工业发展政策的首要优先产业，因此，政府颁布多项优惠政策以利于推动产业蓬勃发展。

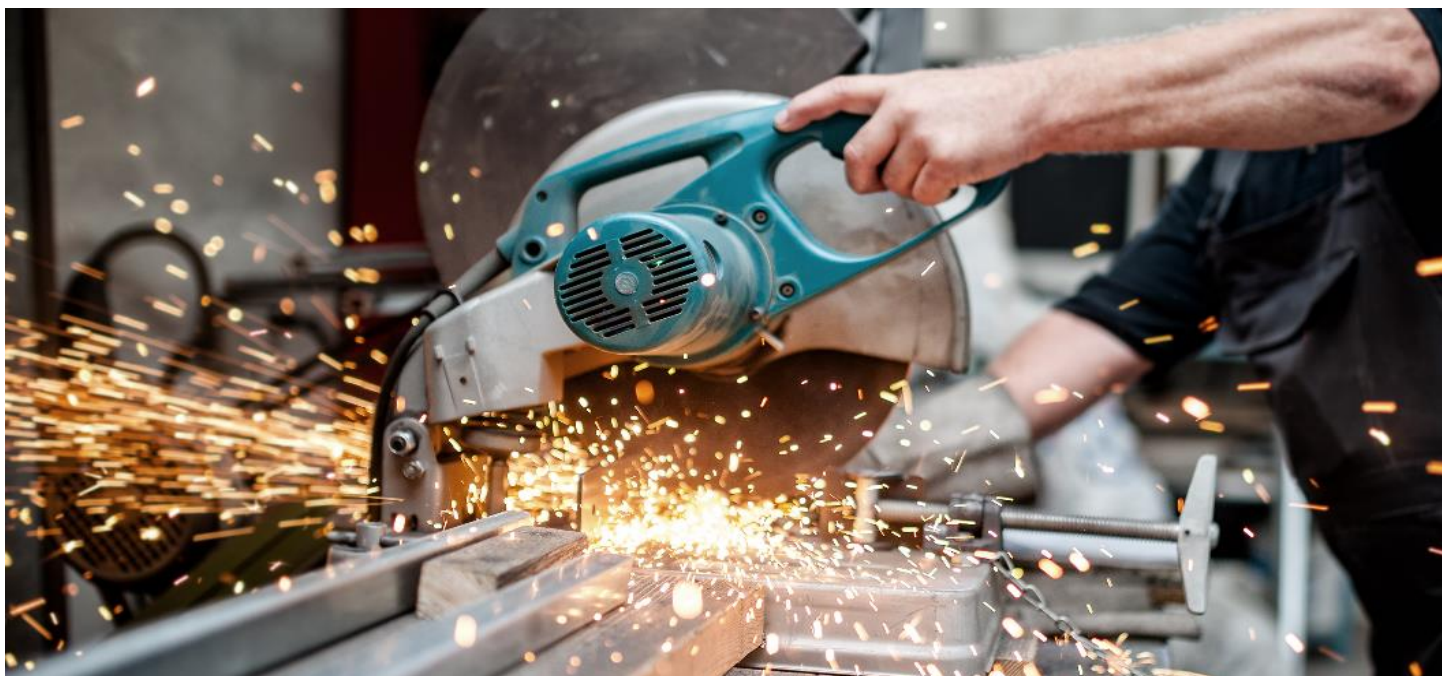
配套产业一直是吸引外资的因素和越南国家发展经济的动力。优惠政策的改变对企业的投资策略、具有重大影响，从而塑造产业与市场模式。

伴随企业发展脚步，德勤越南预计将发布一系列有关政府颁布的**配套产业扶持政策新知**文章：

- **第一期：** 有关促进配套产业的全面方案的政府决议草案；以及
- **第二期：** 发展配套产业第111/2015/ND-CP号法令（2015年3月11日颁布）的修正草案。

在每期内容中，我们将集中探讨政府针对配套产业的新方案及法规修正，同时，基于德勤专家与政府产业管理机构的沟通，结合实际经验，为您提供预估影响的参考专业分析及评估。作为唯一一家参与111号法令修正的草拟与建议的咨询公司，德勤越南将继续追踪修正草案的进程，持续向客户更新重要的变更。

我们希望本通信有助于企业在扶持政策变动的应对准备，以迎接产业机遇。尤其是在目前经济受到Covid-19的负面影响，配套产业产业的优惠计划有望减轻企业财务压力，开拓生产经营投资，增加市场份额以及建立持续发展的基础。



## 第一期

# 有关促进配套产业的全面方案的政府决议草案: 机遇与准备

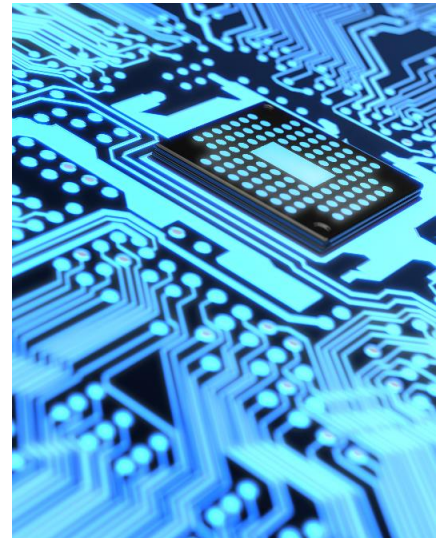
## 首次出台促进配套产业的全面方案的决议草案

配套产业对转向工业化、现代化经济体系，提升劳动率、附加值与竞争力，增加加工产业比重具有重大意义。产业的发展将提高外资（FDI）的投入、高新科技的转移，以及促进国内企业参与跨国集团的价值链。

近年来，配套产业的法规政策系统不断完善，而政府于2015年11月3日颁布的第111/2015/ND-CP号法令、及相关政策文件更是大力提升了配套产业产品的产能。

实际上，配套产业政策的执行仍存在限制且引致新问题的发生。具体如下：

- 一、配套产业的规范架构与政策仍有改善空间，以跟上发展需求、维持执行时的一致性与稳定性。而重点产业如汽车、机械、电子、纺织、制鞋等的相应政策应更加完善，以扩大重点配套行业的市场。
- 二、虽然企业的生产水平与技术正在进步，但国内主要生产的配套产品仍停留在简单、中低技术水平、附加价值较低的零件或组件。多数越南的配套企业属于小型规模、生产管理能力有限、缺乏资源加大投资与发展高新技术以提高生产量。
- 三、人才资源的数量与质量未能满足配套产业需求。
- 四、配套产品的境内供应量不足。原料及零部件贸易逆差额很大、国产化比率尚微。



因此，尽管大量FDI投入越南增加了参与全球生产链的机会，但是越南配套企业未能满足市场的需求。

上述限制由多种原因所致。首先，越南缺少扮演领导与激励产业角色的国际与区域性企业。国内市场还小，未能容纳配套产业的产量规模，且出口市场竞争非常激烈。可以看到，越南未有與進口產品竞争的主力工业产品，且缺乏基本物料的供应源。除此的外，政府对优先产业与配套产业的措施与投资资源力度不够、效果不彰，未能与产业规模对接。配套产业的发展政策仍尚待建立及完善以期达成一致。现阶段，国家对配套产业的管理力度不足，且未将配套产业纳入国家管理系统中，亦无指定产业的国家标准准则。另一方面，中央与地区各部委间对于政策的理解沟通未达到理想效果，未能满足实际要求且缺乏同步性。

据此，政府起草促进配套产业的全面方案的决议草案（以下简称“决议草案”）以排除政策运行的困难和障碍、改善投资经营环境、为配套产业制造便利环境并提升竞争力，同时提高政府对配套产业监管的效率。

德勤分享

越南政府曾发布数项配套产业发展政策，例如：有关2010年配套产业计划并展望2020第34/2007/QD-BCN号决定，发展配套产业的第12/2011/QD-C号决定；若干法规：第1556/QD-TT号决定以协助中小型配套企业的、2014年第63/NQ-CP号决议帮助企业解决困难以发展产业，配套产业税务优惠第71/2014/QH13号法，促进配套产业的111/2015/ND-CP号决议等。综观而言，至今越南未具有一套配套产业发展方向的完整策略。

因此，若决议草案获得批准，将成为配套产业发展的基础，内容涵盖产业的大方向、新体系以及融入全球的承诺，包括：加强国内外的合作、配套产业发展与优先发展行业的同步、下游行业的发展等。决议的主张与中长期远景将建立一套具有链接性、同步性、协调性的配套产业法规系统，致力越南配套产业发展。

促进配套产业的措施：机遇与准备

政府的决心贯穿整个决议草案：持续发展配套产业因应优先产业的本地与海外市场需求、深入参与生产网络与全球价值链、以纵向发展为重心、协力经济资源，尤其是外企与境内小型与微型企业的FDI。

政府的目标：

|                           | 2025                     | 2030              |
|---------------------------|--------------------------|-------------------|
| ① 满足国内生产及消费需求的比率          | 45%<br>(占产业总值11%)        | 70%<br>(占产业总值30%) |
| ② 直接供应予组装企业与越南境内跨国集团的合格企业 | 约1, 000家企业<br>(含30%本地企业) | 约2, 000家企业        |

具体目标是集中发展零部件领域（如金属零件、塑料及橡胶组件以及电子零部件）、纺织制鞋业的配套产业（原物料和辅料）、以及高新科技的配套产业。

决议草案提出了配套产业的关键任务与解决方案以及相关部委机关间的协调合作。企业应做出准备以迎接产业机会。



# 促进配套产业的措施：机遇与准备（续）

## 配套产业的相关政策

| 方案                       | 目标                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 主管机关                                                                 |
|--------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|
| 1. 因应配套产业发展的政策体系建立、完善与执行 | 配套产业发展政策的修正及补充： <ul style="list-style-type: none"> <li>修正政府于2015年11月3日颁布的第111/2015/ND-CP号法令，以迎合现实需求、确保有关投资与税捐法规保持一致；</li> <li>研究、更新基于工业发展需求于2017年1月18日由总理颁布的配套产业发展计划第 68/QD-TTg 决定。</li> </ul>                                                                                                                                                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>工商部</li> </ul>                |
|                          | 研究并提出政策以促进优先行业的发展，从而为配套产业创造发展空间与契合产业特点： <ul style="list-style-type: none"> <li>筹划至2030年的纺织制鞋业发展战略，并放眼2035年；规划2021年至2030年的纺织制鞋业的持续发展方案，消除原辅料、布料生产、基础设施、人力资源以及4.0工业技术应用的瓶颈；</li> <li>研究、建立体系机制为促进媒体及电信产业、电子工业的配套产业，其中包括针对优先发展的5G生产技术、物联网、人工智能、机器人技术等配套企业；</li> <li>以工业群的模式，对跨产业链的集中工业园区提出规划与投资及相关机制及优惠，以生产电子零配件、机械工程、生产及组装汽车、以及生产纺织鞋业的重要辅料。</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>工商部</li> <li>通讯新闻部</li> </ul> |
|                          | 完善与简化税务政策与程序，为配套产业企业提供便利。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>财政部</li> </ul>                |
| 2. 配套产业扶持政策修正与完善         | 税务优惠： <ul style="list-style-type: none"> <li>修正生产配套产品及享有投资优惠产业的进口机械设备的增值税（VAT）退税期限；</li> <li>免除国产和进口汽车产生于越南的增值5到15年的特别消费税；</li> <li>按东盟货品贸易协议（ATIGA）调整汽车引擎和变速器至2025年的适用税率。</li> </ul>                                                                                                                                                                | <ul style="list-style-type: none"> <li>财政部</li> </ul>                |

## 促进配套产业的措施：机遇与准备（续）

### 配套产业的相关政策

| 方案<br>(续)                   | 目标                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 主管机关                                                                                 |
|-----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
| 2.<br>配套产业扶持政策的修正和完善<br>(续) | 信用优惠：                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                      |
|                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>颁布通过信贷机构提供长达10年的贷款及优惠利率的投资信贷程序予至2025年的优先工业及配套产业；</li> <li>透过国家预算、本地预算以及政府发展援助与外国优惠特惠贷款，授予信贷机构发放优惠利率的贷款。针对优先发展产业与配套产业的企业，在5年内发放总额为130亿万越南盾的贷款计划。</li> </ul>                                                                                                                                                                                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>越南央行</li> <li>财政部</li> <li>计划与投资部</li> </ul>  |
|                             | 环保议题相关的土地优惠及支持： <ul style="list-style-type: none"> <li>为生产配套产品的企业修正完善有关的土地优惠政策以及协助处理环保问题；协助应配套产业的土地获取政策；</li> <li>修正2020年工业激励、配套生产与重点机械的发展技术中心的土地租赁费减免规定；</li> <li>添加激励的环保活动名单，协助项目包括已投资废水处理系统的纺织印染制皮业、洁净再生能源产业、生产进口和使用以再生能源为动力的机器设备及运输工具、获得环保认证的环境友善服务与产品的生产销售、适用循环经济模式、先进技术的生产经营；</li> <li>寻找协助配套产业处理有关环境修复的解决方案，尤其是针对纺织制鞋产业（染色、鞣制等）；</li> <li>协助配套生产项目的基础设施投资成本、环保处理费用。</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>环境和资源部</li> <li>中央直辖省市的人民委会</li> </ul>        |
| 3.<br>吸引外国直接投资<br>(FDI)     | 其它协助措施：                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                      |
|                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>注重企业及配套产业产品的数据库建立，为企业找寻所需连接信息提供便利条件，以分析、评价产业与投资领域的方向；</li> <li>为配套产业提供便利条件以利其可从国家技术改革基金、国家科学与技术发展基金、小型与微型企业发展基金以及信用担保基金获得资金。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>工商部</li> <li>计划与投资部</li> <li>科学技术部</li> </ul> |
|                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>增加对重点外国市场的大型FDI的吸引力；吸引生产成品、在越南建设区域性工厂的FDI企业，以利国内配套企业参与跨国集团的供应链；</li> <li>吸引战略性投资者及跨国集团投资、在越南设立总部、研发中心或创新中心。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>工商部</li> <li>计划与投资部</li> </ul>                |

促进配套产业的措施：机遇与准备（续）

配套产业的相关政策

| 方案<br>(续)      | 目标                                                                                                                                                                                                                               | 主管机关                                                                                             |
|----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4. 发展市场        | <ul style="list-style-type: none"><li>• 增强国际间合作，以协助扩大配套市场、有效利用已签署多项国际贸易协议的优势；</li><li>• 建立协助加工企业销出口售及参与本地供应链的机制；</li><li>• 积极消除壁垒、防止垄断行为及恶性竞争行为。</li></ul>                                                                       | <ul style="list-style-type: none"><li>• 工商部</li><li>• 财政部</li></ul>                              |
| 5. 提升企业及人才资源质量 | <ul style="list-style-type: none"><li>• 成立技术中心以协助配套企业创新、研究发展、提升竞争力与产品质量及效率，推动与全球生产链融合；</li><li>• 透过技术移转与人才培养，加强国际交流以提高配套企业的能力；</li><li>• 咨询、寻找、引接与协助现代技术移转、知识财产发展；协助建立与应用改进生产质量管理体系及工具；</li><li>• 促进培训和提高配套产业领域的劳动力资质。</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>• 工商部</li><li>• 财政部</li><li>• 劳动<br/>伤兵与<br/>社会部</li></ul> |

企业需应对的产业竞争挑战

| 方案                | 目标                                                                                                                                                                                                    | 主管机关                                                                        |
|-------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| 1. 选择性吸引FDI       | <ul style="list-style-type: none"><li>• 吸收具有提升国内附加值且区域连接性的FDI；</li><li>• 建议拒绝小规模、低技术含量、使用落后技术、具有潜在环境污染、或过度开发资源风险项目的FDI项目扩大或展期。</li></ul>                                                              | <ul style="list-style-type: none"><li>• 工商部</li><li>• 计划与<br/>投资部</li></ul> |
| 2. 加强国产化          | <ul style="list-style-type: none"><li>• 颁布法规以约束投资者在公共投资项目或有权享受优惠政策的项目以及其他特定项目中使用可以在国内生产或能够在国内生产的设备、组件和材料。</li></ul>                                                                                   | <ul style="list-style-type: none"><li>• 工商部</li></ul>                       |
| 3. 提高企业质量应国家与国际标准 | <ul style="list-style-type: none"><li>• 修正建立国家指标准则；符合国际标准以及国际、区域协议与法律规定的配套产品的国家技术标准；</li><li>• 就生产工业产品的配套领域采用国家标准、国际标准、区域标准；外国标准；</li><li>• 建立国家标准、国家技术准则、国际标准、区域标准、外国标准以及有关质检认证配套产业组织的数据库。</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>• 科学与<br/>技术部</li></ul>               |

## 促进配套产业的措施：机遇与准备（续）

### 企业需应对的产业竞争挑战

| 方案<br>(续)            | 目标                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 主管机关                                                                               |
|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|
| 4.<br>提高<br>环保<br>责任 | <ul style="list-style-type: none"> <li>修正有关回收处理2020年废品的第16/2015/QSouth-TTg号决定；</li> <li>草拟有关国产与进口产品的废品处理的收费机制；</li> <li>加重进口电子、汽车产品的企业的废品处理责任，按产品进口价值的一定比例（至少5%）缴纳及退还费用；</li> <li>调整部分产业的废水指标，如汽车工程、电子、纺染、制皮业等，以确保符合各时期的国家经济社会发展 - 科技技术水平，并与区域内及国际上的水平保持协调。</li> </ul>                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>资源和环境部</li> </ul>                           |
| 5.<br>加强<br>监管       | <ul style="list-style-type: none"> <li>成立跨产业小组以针对按国际规定享有海关优惠的进出口货物原产地进行稽查；</li> <li>为营造良性竞争环境，与相关部委协调以有效监查移转订价及税务诈欺情形；</li> <li>建立优先发展工业的原产地追踪的数字科技与先进技术提案，以加强进口货物的质量检验及利用技术壁垒以合理保护本国市场；</li> <li>完善国产与进口汽车的技术安全与环保检验、测试及认证程序；</li> <li>增强对进口整装汽车的质量控制办法，限制劣质、商业欺诈产品渗入越南市场。</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>工商部</li> <li>财政部</li> <li>其他有关部门</li> </ul> |

### 德勤观点

决议草案提出的全面方案，规划了各部委的相关任务，以按政府指导方向，同步、协调及有效地执行配套产业的促进政策及机制。

配套企业应抓紧争取方案所带来的机会，特别是为企业的创新、改革、接近投资、提升竞争力创造环境的扶持政策，以加速参与全球价值链。

因此，在朝向深度发展、提高本土化要求、满足国家和国际技术标准、选择性扶持政策以吸引投资、加强企业的环保责任、促进国家跨产业监督稽查的政策建立与完善的大环境下，企业应做好必要准备以善用工业促进方案的优势。

## 德勤建议

决议的颁布将做为政府及部委的全面与同步配套产业法规系统建立与完善的基石。德勤预估决议草案将于近日以颁布，且在不久的将来将给配套企业的机制与政策带来变动。

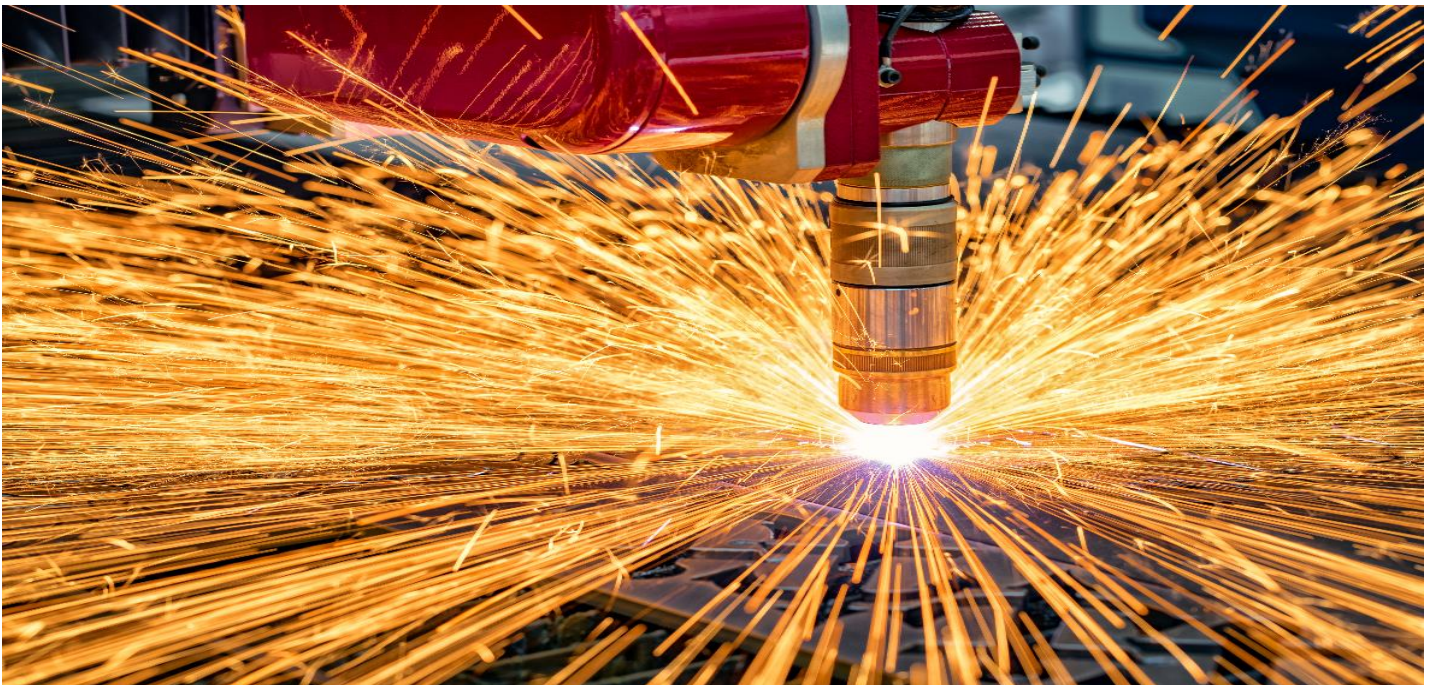
据此，我们建议企业：

- 主动检查企业的现状，以确定过往、现今与未来适用配套优惠的可行性，以及计划改善标准和流程以满足要求并确保合规；
- 掌握越南政府近期的配套产业发展方向，从而准备迎接产业机遇及做好配套企业能力的必要准备；
- 检视现有供应链的风险与优惠机会，重组供应链架构，以适应政策方向、主动与全球供应链融合；
- 注重必要资源的准备，尤其是应用先进技术的高质量劳动力；
- 了解职能机关如税务机关、工商部、证书核可机关、环境保护管理机关等的稽查/检查趋势，未来这些机关将谨慎执行及以全新开展方式稽查产业优惠，企业应更好地准备稽查/检查工作。

下期，除了跟进决议草案的进程外，德勤将针对由工商部指导的第111/2015/ND-CP号法令修订内容，为您提供有关扶持政策修正及享受支持产业鼓励需要满足的条件。

德勤亚太、德勤东南亚及德勤越南的全球投资及创新鼓励政策咨询服务（Gi3）将协助企业评价、寻找、争取越南的投资优惠及企业跨国投资机会。

若有任何需要，请联系我们的专业团队。





## 联络方式：

请联系德勤全球投资及创新鼓励政策咨询服务（Gi3）团队以获咨询：

### 领导人



**Bui Tuan Minh**

合伙人  
+84 24 71050 022  
mbui@deloitte.com



**Phan Vu Hoang**

合伙人  
+84 28 7101 4345  
hoangphan@deloitte.com



**Vu Thu Nga**

合伙人  
+84 24 71050 023  
ngavu@deloitte.com

### 专家团队



**Nguyen Dinh Phong**

总监  
+84 24 71050 037  
phongdnguyen@deloitte.com



**Nguyen Chi Dung**

经理  
+84 24 71050 066  
dungchnguyen@deloitte.com



**Duong Tuan Ngoc**

经理  
+84 24 71050 084  
ngoctduong@deloitte.com



**Tran Quoc Thang**

总监  
+84 28 71014 323  
qthang@deloitte.com



**Ha Duc Thanh**

高级经理  
+84 24 71050 105  
thanhha@deloitte.com



**Nguyen Anh Tuan**

高级经理  
+84 24 71050 026  
tuannguyen@deloitte.com



**Tran Anh Son**

经理  
+84 24 71050 036  
sontran@deloitte.com



**Nguyen Ngoc Mai**

经理  
+84 24 71050 060  
maingocng@deloitte.com



**Phan Thi Thuy An**

经理  
+84 24 71050 073  
anttpahan@deloitte.com



**Nguyen Hong Ngoc**

高级顾问  
+84 24 71050 093  
ngocongnguyen@deloitte.com

### 中国服务部



**黄建玮**

总监  
+84 28 71014 357  
wchenwei@deloitte.com



**王珮真**

经理  
+84 24 71050 113  
peijwang@deloitte.com

## 河内办公室

河内市栋多郡

廊下街34号Vinaconex大厦15楼

电话：+84 24 7105 0000

传真：+84 24 6288 5678

## 胡志明市办公室

胡志明市第一郡

同起街57-69F号时代广场大厦18楼

电话：+84 28 7101 4555

传真：+84 28 3910 0750

# Deloitte.



Deloitte（“德勤”）泛指德勤有限公司（简称“DTTL”），以及其一家或多家全球成员所网络与其关联机构（统称为“德勤机构”）。德勤有限公司（又称“德勤全球”）及每一家成员所均为具有独立法律地位的法律实体，且相互之间不因第三方而承担任何责任。DTTL以及各成员所与其关联机构仅对其自身单独行为承担责任。德勤有限公司并不向客户提供服务。请参阅[www.deloitte.com/about](http://www.deloitte.com/about)以了解更多。

## 关于德勤亚太

德勤亚太有限公司（即一家担保有限公司）是DTTL的成员所。德勤亚太有限公司的每一家成员及其关联机构均为具有独立法律地位的法律实体，在亚太地区超过100座城市提供专业服务，包括奥克兰、曼谷、北京、河内、香港、雅加达、吉隆坡、马尼拉、墨尔本、大阪、首尔、上海、新加坡、悉尼、台北及东京。

## 关于德勤越南

在越南，由德勤越南会计师事务所与其子公司及关联机构公司提供有关服务。

本通信中所含内容乃一般性信息，德勤有限公司（“DTTL”）及其全球成员所或其关联机构（统称为“德勤机构”）并不因此构成提供任何专业建议或服务。在作出任何可能影响您的财务或业务的决策或采取任何相关行动前，您应咨询合资格的专业顾问。

对于本通信中信息的准确性和正确性，不作任何陈述、保证或承诺（明示或暗示），而对依赖本通讯而造成损失的任何人，DTTL及其成员所与其关联机构、员工与代理之任一个体均不对其损失负任何责任。DTTL及每一家成员所与其关联机构均为具有独立法律地位的法律实体。