

2026 年 5 月份客户快讯

通过温室气体排放抵消机制开展林业碳交易：印度尼西亚出台新的详细监管框架

[《2026 年第 6 号林业部长条例》关于林业领域通过温室气体排放抵消机制开展碳交易的程序规定](#)

背景

《2025 年第 110 号总统条例》关于碳经济价值工具实施及国家温室气体排放控制 (Perpres 110/2025) 明确了为实现印度尼西亚国家自主贡献目标 (Nationally Determined Contribution, 简称 NDC) 而开展气候变化减缓工作的相关行业。其中, 林业领域此前已依据现已废止的《关于林业领域碳交易程序的 2023 年第 7 号环境与林业部长条例, 或 MoEF Reg. 7/2023 建立了自身的碳交易机制。为配合新的监管框架, 林业部长 (MoFr) 发布了《关于林业领域通过温室气体排放抵消机制开展碳交易程序的 2026 年第 6 号条例》(MoFr Reg. 6/2026)。

MoFr Reg. 6/2026 自 2026 年 4 月 13 日起生效, 并作为 Perpres 110/2025 的实施细则。该条例明确规定, 林业领域的碳交易今后仅可通过温室气体 (GHG) 排放抵消机制进行, 从而取消了此前监管框架下认可的排放交易 (cap-and-trade) 机制。此外, 该条例还通过承认温室气体减排证书 (Sertifikat Pengurangan Emisi Gas Rumah Kaca, 简称 SPE GRK) 以及非 SPE GRK 碳单位, 进一步实现与 Perpres 110/2025 规定的行业机制衔接。

概况

本《客户快讯》重点介绍《2026 年第 6 号林业部长条例》(MoFr Reg. 6/2026) 项下林业领域通过抵消机制开展碳交易的主要内容, 并着重分析该条例相较于此前监管框架在以下方面的进一步完善: 用于温室气体 (GHG) 排放抵消的碳来源分类; 碳单位申请程序; 以及参与碳交易的经营主体所承担申报义务的变化。此外, MoFr Reg. 6/2026 还进一步明确了有资格参与碳交易活动的经营主体类别, 并对涉及境外主体的碳交易安排作出了调整。

主要规定

适用范围

合资格参与主体

MoFr Reg. 6/2026 明确规定了有资格参与林业领域碳交易活动的经营主体类别, 并在 MoEF Reg. 7/2023 所列范围基础上进一步扩展如下:

- 森林利用经营许可 (*Perizinan Berusaha Pemanfaatan Hutan*, 简称 PBPH) 持有人及管理权 (*hak pengelolaan*) 持有人;
- 社会林业管理批准 (*Persetujuan Pengelolaan Perhutanan Sosial*) 持有人;
- 拥有经正式确认的习惯法森林 (*hutan adat*) 地位的原住民社区;
- 私有林 (*hutan hak*) 登记持有人; 及
- 碳环境服务利用经营许可 (*Perizinan Berusaha Pemanfaatan Jasa Lingkungan Karbon*, 简称 PB-PJL Karbon) 持有人。

PB-PJL Karbon 是授予经营主体在自然保护区及狩猎保护区特定区域或分区内利用碳环境服务的许可。¹ 自然保护区包括国家公园 (*Taman Nasional*, 简称 TN)、森林公园 (*Taman Hutan Raya*, 简称 Tahura) 及自然旅游公园 (*Taman Wisata Alam*, 简称 TWA)。² 在上述范围内, 许可持有人有资格申请用于温室气体 (GHG) 排放抵消的碳单位。

此外, MoFr Reg. 6/2026 新增规定, 特定类别的经营主体在参与碳交易活动时, 必须由已登记的**合作伙伴 (mitra) 或辅导机构/辅导方 (pendamping) 提供协助**。³ 相关经营主体包括:

- 社会林业管理批准持有人;
- 拥有经正式确认的习惯法森林地位的原住民社区; 及
- 私有林登记持有人。

根据 MoEF Reg. 7/2023, 上述经营主体须获得辅导支持 (*pendampingan*) 或与具备碳计量、项目规划与实施或碳市场准入经验及专业能力的合作伙伴开展合作。⁴ 然而, 该条例并未明确合作伙伴的遴选标准, 也未规定经营主体是否必须向政府登记其合作伙伴。MoFr Reg. 6/2026 则进一步规定, 上述经营主体必须向政府登记其合作伙伴, 而具体登记程序将另行通过专门法规加以规范。

¹ Article 1 item 21 of MoFr Reg. 6/2026.

² Article 1 items 15–17 of MoFr Regulation Number 7 of 2026 on Amendment to MoFr Regulation Number 27 of 2025 on Utilization of Ecosystem Services in Nature Reserves, Nature Conservation Areas, and Hunting Parks.

³ Article 6 paragraph (2) of MoFr Reg. 6/2026.

⁴ Article 8 letter (c) of MoEF Reg. 7/2023.

适用的碳来源

根据 MoFr Reg. 6/2026，可用于温室气体（GHG）排放抵消的碳来源（区域）类别已作出调整。相关调整包括新增一种碳来源类别，以及删除若干此前根据 MoEF Reg. 7/2023 被认可的碳来源类别。更新后的碳来源类别与原有碳来源类别的比较情况如下表所示：

MoFr Reg. 6/2026	MoEF Reg. 7/2023
<ul style="list-style-type: none"> • 已取得经营许可、管理批准或管理权的永久生产林、可转换生产林及/或保护林利用区块； • 未授予管理权、经营许可或合作协议的自然保护区（<i>Kawasan Pelestarian Alam</i>，简称 KPA）利用分区/区块及狩猎公园利用区块； • 习惯法森林； • 私有林；及 • 非森林区域内的国有林地（即位于未设定任何土地权利且尚未被政府正式划定为森林区域土地上的森林）。 	<ul style="list-style-type: none"> • 已取得经营许可、管理批准或管理权的永久生产林、可转换生产林及/或保护林利用区块； • 未取得经营许可、管理批准或管理权的永久生产林、可转换生产林及/或保护林利用区块； • 其他保护林区域； • 位于森林区域内或森林区域外的泥炭地及红树林区域； • 保护森林区域； • 习惯法森林； • 私有林；及 • 非森林区域内的国有林地。

对于位于非森林区域内的国有林地开展的碳交易活动，应按照《关于森林与土地复育实施的 2021 年第 23 号政府条例》有关特殊管理森林区域（*Kawasan Hutan dengan Pengelolaan Khusus*）及相关要求的规定执行。其具体实施规定进一步载于《关于特殊管理森林社会林业管理的 2023 年第 4 号环境与林业部长条例》（MoEF Reg. 4/2023）。

获取碳单位的程序

MoFr Reg. 6/2026 通过规定获取用于交易的碳单位的详细程序，填补了此前监管框架中的一项重要空白。根据拟获取碳单位的类型不同，即温室气体减排证书（SPE GRK）或非 SPE GRK 碳单位，适用的程序亦有所不同。原则上，经营主体须先取得：就 SPE GRK 而言，取得部长推荐函（recommendation）；或就非 SPE GRK 碳单位而言，取得部长批准（approval）；ss 作为获取相关碳单位的前置条件。

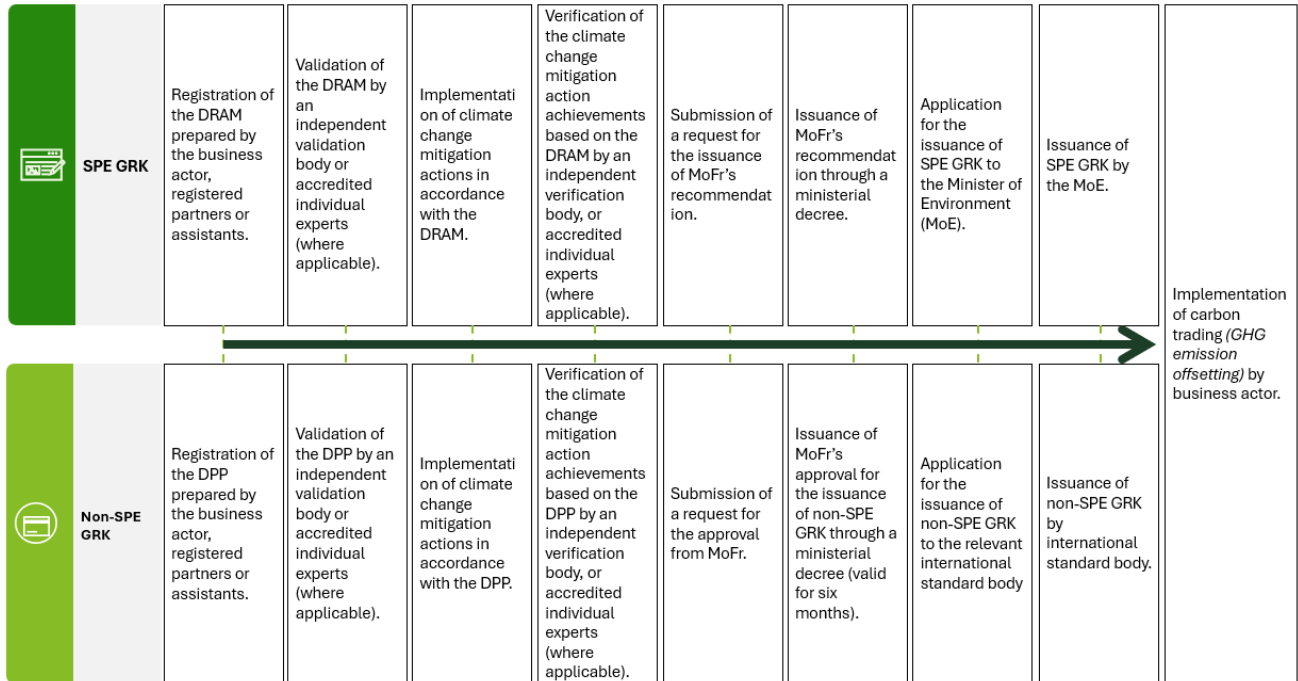
推荐函及批准申请要求

下表概述了申请碳单位时所需提交的主要文件：

SPE GRK	非 SPE GRK
气候变化减缓行动计划文件（ <i>Dokumen Rancangan Aksi Mitigasi Perubahan Iklim</i> ，DRAM）登记申请表。	项目规划文件（ <i>Dokumen Perencanaan Proyek</i> ，DPP）登记申请表。
林业部长推荐函申请表。	林业部长批准申请表。
由独立验证机构对 DRAM 或 DPP 进行的数据验证结果；	
根据 DRAM 或 DPP 实施气候变化减缓行动的报告；	
由独立核证机构出具的气候变化减缓行动成果核证证明；	
气候变化减缓行动成果核证报告；	
其他相关支持性数据或文件。	

碳单位申请程序

为取得 SPE GRK 的部长推荐函及非 SPE GRK 碳单位的部长批准，经营主体须遵循既定程序，包括提交所需文件（如 DRAM 及 DPP）、完成独立验证与核证程序，以及实施碳单位登记系统（*Sistem Registri Unit Karbon*，简称 SRUK）。具体应完成以下步骤：



境外碳交易

根据 MoFr Reg. 6/2026，持有碳单位的经营主体可参与国际碳交易。如相关交易需要取得授权及相应调整（Authorization and Corresponding Adjustment, ACA），经营主体须首先向林业部长（MoFr）申请取得出具 ACA 的推荐函。在收到申请后，林业部长可综合考虑国家自主贡献目标（NDC）的实现情况，决定：出具推荐函，并明确可进行相应调整的碳单位数量；或拒绝出具该推荐函。取得推荐函的经营主体随后须向环境部长申请就拟交易的碳单位签发 ACA。

经营主体的报告义务

经营主体须建立风险管理体系，并落实社会、环境及治理保障原则（safeguard principles），且应就相关实施情况向 MoFr 提交报告。上述原则包括：

- 遵守法律法规并与国家林业规划保持一致；
- 提升林业治理的透明度与有效性；
- 保障原住民权利；
- 确保利益相关方的实质性参与；
- 与天然林及生物多样性保护目标保持一致；
- 采取措施应对减排成果逆转风险（reversal risks）；及
- 采取措施减少排放转移（emission displacement）。

此外，经营主体还须通过指定电子信息系统提交有关温室气体（GHG）排放抵消实施情况的报告。报告内容应包括：

- 温室气体排放抵消活动的实施情况；
- 公众 / 社区参与情况；

- 收益分享协议 (benefit-sharing agreements) 的执行情况；及
- 公众投诉处理情况。

上述报告将作为林业部长评估经营主体开展碳交易活动中是否遵守相关法规的重要依据。相关合规评估至少每年进行一次。

主要要点

- MoFr Reg. 6/2026 新增了一类有资格在林业领域开展碳交易的经营主体，即碳环境服务利用经营许可 (*Perizinan Berusaha Pemanfaatan Jasa Lingkungan Karbon*, 简称 PB-PJL Karbon) 持有人。该类主体可在自然保护区及狩猎保护区的特定区域或区块内利用碳环境服务。然而，该条例并未明确规定取得 PB-PJL Karbon 的具体程序。
- 通过颁布 MoFr Reg. 6/2026，林业部长将林业领域的碳交易机制限定为温室气体 (GHG) 排放抵消机制。在此框架下，条例将碳单位划分为两类：(i) 温室气体减排证书 (SPE GRK)；以及 (ii) 非 SPE GRK 碳单位。条例规定，非 SPE GRK 碳单位将由国际标准机构签发，但并未进一步说明该等机构应符合的具体标准或资格要求。
- MoFr Reg. 6/2026 通过排除若干森林区域，缩小了可用于温室气体排放抵消的适用区域范围。同时，条例对国际碳交易作出了更为具体的规定，包括引入授权及相应调整 (Authorization and Corresponding Adjustment, ACA) 机制。至于 ACA 的具体签发程序，则将由环境部长另行制定法规予以规范。

Stefanus Brian Audyanto

管理合伙人

Deloitte Legal Indonesia

Email: saudyanto@deloittelegal-id.com

Anthony Pratama Chandra

合伙人

Deloitte Legal Indonesia

Email: anchandra@deloittelegal-id.com

Derryan Rahmat Putra

初级合伙人

Deloitte Legal Indonesia

Email: dputra@deloittelegal-id.com

Deloitte refers to one or more of Deloitte Touche Tohmatsu Limited (DTTL), its global network of member firms, and their related entities (collectively, the “Deloitte organization”). DTTL (also referred to as “Deloitte Global”) and each of its member firms and related entities are legally separate and independent entities, which cannot obligate or bind each other in respect of third parties. DTTL and each DTTL member firm and related entity is liable only for its own acts and omissions, and not those of each other. DTTL does not provide services to clients. Please see www.deloitte.com/about to learn more.

About Deloitte Legal

Deloitte Legal means the legal practices of DTTL member firms, their affiliates or their related entities that provide legal services. The exact nature of these relationships and provision of legal services differs by jurisdiction, to allow compliance with local laws and professional regulations. Each Deloitte Legal practice is legally separate and independent, and cannot obligate any other Deloitte Legal practice. Each Deloitte Legal practice is liable only for its own acts and omissions, and not those of other Deloitte Legal practices. For legal, regulatory and other reasons, not all member firms, their affiliates or their related entities provide legal services or are associated with Deloitte Legal practices.

About Deloitte Legal Indonesia

Deloitte Legal Indonesia is a member of Deloitte Legal network. Deloitte Legal Indonesia provides only legal services, and it is legally separate and independent from other Deloitte entities.

This communication contains general information only, and none of Deloitte Touche Tohmatsu Limited (DTTL), its global network of member firms or their related entities (collectively, the “Deloitte organization”) is, by means of this communication, rendering professional advice or services. Before making any decision or taking any action that may affect your finances or your business, you should consult a qualified professional adviser.

No representations, warranties or undertakings (express or implied) are given as to the accuracy or completeness of the information in this communication, and none of DTTL, its member firms, related entities, employees or agents shall be liable or responsible for any loss or damage whatsoever arising directly or indirectly in connection with any person relying on this communication. DTTL and each of its member firms, and their related entities, are legally separate and independent entities.

© 2026 Deloitte Legal Indonesia.