



## 2026 年 6 月份客户快讯

### 外包制度改革：雇主应了解的合规要求及劳动者权益保障

#### 《2026 年第 7 号人力部长条例：关于外包服务的规定》

#### 背景

2026 年 4 月 30 日，印尼人力部长颁布了《2026 年第 7 号人力部长条例：关于外包服务的规定》（Permenaker 7/2026）。该条例是对印尼宪法法院第 168/PUU-XXI/2023 号判决的落实。该判决强调，应对可能损害劳动者权益的外包用工实践施加必要限制。为此，Permenaker 7/2026 对印尼现行外包制度进行了重大调整，尤其明确限制了可采用外包模式的行业领域及工作类型。

与此前适用的《2003 年第 13 号劳动法》（经《2023 年第 6 号法律》修订，即《关于将〈2022 年第 2 号政府代法律令（创造就业）〉确立为法律》）以及《2021 年第 35 号政府条例》（关于固定期限劳动合同（*Perjanjian Kerja Waktu Tertentu*，简称 PKWT）、外包、工作时间与休息时间及劳动关系终止）的规定相比，原有制度对可外包工作的类型并未作出明确限制，整体上赋予企业较大的灵活性。Permenaker 7/2026 则进一步细化了外包安排的实施要求，新增了关于劳动者权益保障及企业合规义务的具体规定。随着监管机制及合规标准更加明确，企业应及时审查并调整现有外包安排，确保符合新规要求，以降低未来可能产生的劳动用工风险。

本文将重点介绍企业在适用 Permenaker 7/2026 时应关注的几项重大变化，包括：(i) 可采用外包模式的工作类型；(ii) 外包公司办理外包协议登记的要求；(iii) 用工单位及外包公司在保障劳动者权益方面责任与义务的进一步扩大；以及 (iv) 过渡期安排。

## 可采用外包模式的工作类型

在 Permenaker 7/2026 引入的各项修订中，对可外包工作类型的限制是最为重要的变化之一。该条例进一步收紧了外包制度，将可外包的工作范围限定为以下六类辅助性服务：

- 保洁服务；
- 餐饮服务；
- 安保服务；
- 驾驶及员工运输服务；
- 运营支持服务；以及
- 矿业、石油天然气及电力行业的辅助性服务。

就运营支持服务而言，值得注意的是，目前相关法规尚未对该类别作出正式定义或明确界定其具体范围，因此在实践中仍存在一定的解释空间。因此，企业应谨慎评估拟外包的具体工作内容，判断其是否属于运营支持服务等辅助性工作，或已构成企业核心业务活动的一部分，以确保符合 Permenaker 7/2026 的相关规定。

## 外包公司办理外包协议登记

Permenaker 7/2026 引入的一项重要变化，是新增了外包协议登记要求。新条例明确规定了外包协议的登记程序，包括从提交登记申请、办理登记手续直至取得登记证明的全过程。此外，对于未履行登记义务的情形，条例亦规定，人力部主管机关有权依法采取暂停（Suspension）等监管措施。

## 各方责任与义务的进一步扩大

Permenaker 7/2026 进一步完善并扩大了外包安排中各方的责任与义务框架。此前的相关法规主要规定了外包公司在劳动者权益保障方面的基本义务，包括劳动者保护、工资支付、员工福利、工作条件、外包业务转移时的劳动者保护，以及劳动争议解决等事项。Permenaker 7/2026 则对上述各项义务进行了更为细化和系统化的规定，进一步明确了各方在外包安排中的责任分工及合规要求。

根据 Permenaker 7/2026，持有外包业务经营许可证的外包公司现须履行以下义务：

- 落实职业健康、安全及环境（Occupational Health, Safety and Environment, OHSE）标准；
- 向主管人力部门办理外包协议登记；以及
- 自取得经营许可证之日起一年内开展经营活动。

此外，Permenaker 7/2026 进一步强化了用工单位（User Company）的责任。根据新规定，无论劳动监察员（Pengawas Ketenagakerjaan）是否进行监督，用工单位均有义务确保外包公司依法履行对外包劳动者应承担的各项权益保障责任，并符合相关法律法规的要求。换言之，外包安排的合规责任已不再仅由外包公司承担，而是同时成为用工单位需要直接关注和履行的重要合规义务。

企业还应注意，如外包公司未履行上述义务，可能依据现行风险导向商业许可制度（Risk-Based Business Licensing）的相关规定，被处以相应的行政处罚。

## 过渡期安排

新条例为企业调整现有外包安排提供了过渡期。现有外包协议在其约定期限届满前仍继续有效。然而，外包公司及用工单位均须按照 Permenaker 7/2026 的要求，在条例颁布之日起两年内完成对外包工作类型及范围的调整，即最迟须于 2028 年 4 月 30 日前完成相关调整，以符合新规要求。

### 我们的观点

Permenaker 7/2026 通过引入多项重大改革，进一步提升了印尼外包制度的法律确定性。这些改革涵盖了可外包工作类型的限制、外包协议登记要求，以及外包安排各方责任与义务的进一步强化。鉴于上述变化，已采用或计划采用外包安排的企业，应尽快对现有外包模式进行全面审查与评估，确保其符合 Permenaker 7/2026 的最新规定，从而降低未来可能面临的劳动用工风险及行政处罚风险。

**Stefanus Brian Audyanto**

管理合伙人

**Deloitte Legal Indonesia**

Email: [saudyanto@deloittelegal-id.com](mailto:saudyanto@deloittelegal-id.com)

**Anthony Pratama Chandra**

合伙人

**Deloitte Legal Indonesia**

Email: [anchandra@deloittelegal-id.com](mailto:anchandra@deloittelegal-id.com)

**Derryan Rahmat Putra**

初级合伙人

**Deloitte Legal Indonesia**

Email: [dputra@deloittelegal-id.com](mailto:dputra@deloittelegal-id.com)

Deloitte refers to one or more of Deloitte Touche Tohmatsu Limited (DTTL), its global network of member firms, and their related entities (collectively, the “Deloitte organization”). DTTL (also referred to as “Deloitte Global”) and each of its member firms and related entities are legally separate and independent entities, which cannot obligate or bind each other in respect of third parties. DTTL and each DTTL member firm and related entity is liable only for its own acts and omissions, and not those of each other. DTTL does not provide services to clients. Please see [www.deloitte.com/about](http://www.deloitte.com/about) to learn more.

#### **About Deloitte Legal**

Deloitte Legal means the legal practices of DTTL member firms, their affiliates or their related entities that provide legal services. The exact nature of these relationships and provision of legal services differs by jurisdiction, to allow compliance with local laws and professional regulations. Each Deloitte Legal practice is legally separate and independent, and cannot obligate any other Deloitte Legal practice. Each Deloitte Legal practice is liable only for its own acts and omissions, and not those of other Deloitte Legal practices. For legal, regulatory and other reasons, not all member firms, their affiliates or their related entities provide legal services or are associated with Deloitte Legal practices.

#### **About Deloitte Legal Indonesia**

Deloitte Legal Indonesia is a member of Deloitte Legal network. Deloitte Legal Indonesia provides only legal services, and it is legally separate and independent from other Deloitte entities.

This communication contains general information only, and none of Deloitte Touche Tohmatsu Limited (DTTL), its global network of member firms or their related entities (collectively, the “Deloitte organization”) is, by means of this communication, rendering professional advice or services. Before making any decision or taking any action that may affect your finances or your business, you should consult a qualified professional adviser.

No representations, warranties or undertakings (express or implied) are given as to the accuracy or completeness of the information in this communication, and none of DTTL, its member firms, related entities, employees or agents shall be liable or responsible for any loss or damage whatsoever arising directly or indirectly in connection with any person relying on this communication. DTTL and each of its member firms, and their related entities, are legally separate and independent entities.

© 2026 Deloitte Legal Indonesia.