



2026 年 7 月份客户快讯

印尼金融行业发展与强化法监管动态更新

《2026 年第 4 号法律：关于修订 2023 年第 4 号金融部门强化与发展法的法律》

概述

为应对不断发展的印尼金融市场和加强金融部门监管和监督的需要，印尼政府于 2026 年 6 月 17 日颁布了 2026 年第 4 号法律（P2SK 法律修正案）。P2SK 法律修正案完善了 2023 年关于发展和加强金融部门的第 4 号法律（P2SK 法律），该法律旨在加强印尼的金融监管框架，提高金融部门的弹性、稳定性和竞争力。

本客户警报强调了 P2SK 法律修正案引入的关键修正案，包括：

- 加强金融部门当局的职能和权力以及印尼证券交易所的股份化；
- 扩大银行业务活动（传统银行和伊斯兰银行）；
- 引入 BPI Danantara 的特殊金融工具；
- 矿产和战略商品交易所的监管框架；
- 加强对加密资产行业的监管；和
- 成立印尼国际金融中心（IIFC）。

主要修改

加强金融部门当局的职能和权力以及 IDX 的股份化

P2SK 法律修正案对主要金融部门当局的职能和权力以及 IDX 的公司结构进行了重大修改，具体如下：

- 印尼存款保险公司（Lembaga Penjamin Simpanan（LPS））现在既是银行客户的存款保险公司，也是印尼保单担保计划下保单的担保人；
- LPS 现在要求所有保险公司参与保单担保计划，目的是保护保单持有人免受潜在违约的影响。该计划最迟将于 2028 年 1 月生效；

- LPS 的作用从仅限于金融服务管理局 (Otoritas Jasa Keuangan (OJK)) 吊销许可证后的清算, 扩展到包括保险公司的处置。保险公司的决议可能是由某些条件触发的, 包括保险公司的财务稳健性水平。基于某些考虑, LPS 可以决定是否继续进行决议。该规定将于 2030 年 1 月 1 日生效。
- OJK 的任务范围扩大到包括监督矿产和战略商品交易所以及某些公共基金管理活动 (朝觐基金管理和公共住房储蓄)。该规定将通过 OJK 法规进一步实施, 该法规必须在 P2SK 法律修正案颁布后三个月内发布。
- OJK 发起破产和暂停债务偿还义务 (*Penundaan Kewajiban Pembayaran Utang (PKPU)*) 程序的专属权限扩大到包括数字金融资产和加密货币市场债务人。
- 印尼央行的任务得到加强, 明确承认其在支持金融体系稳定和可持续经济增长方面的作用, 以及其现有的货币和支付系统目标。
- P2SK 法律修正案还为 IDX 引入了一个新的所有权框架, 不仅允许证券公司拥有股份, 还允许某些符合条件的有限责任公司拥有股份。
- 财政部、印尼央行及 *Badan Pengelola Investasi Daya Anagata Nusantara (BPI Danantara)* 可成为印尼证券交易所 (IDX) 股东, 同时保持其独立性。该修订案还明确, IDX 旨在以非互助制、营利性机构身份运营, 而非作为互助或会员制非营利实体。

银行业务活动的扩展 (传统银行与伊斯兰银行)

根据 P2SK 法律修正案, 商业银行可以开展的业务活动范围得到了扩大。商业银行现在被允许开展其他金融服务活动, 但须考虑其对印度尼西亚金融体系稳定的影响。允许的活动将逐步引入, 并通过 OJK 的规定进一步规范。修正案还规定, 伊斯兰教法投资产品中使用的资产结算所得收益只能分配或退还给伊斯兰教法银行的投资者客户。

BPI Danantara 特殊金融工具介绍

P2SK 法律修正案引入了由 BPI Danantara 发行的爱国者债券和 Merah Putih 债券 (即 BPI Danantara 债券) 形式的特殊金融工具。根据进一步的政府规定, 在一级市场购买这些工具的投资者将获得法律保护, 免受与此类购买相关的刑事起诉和民事索赔。这种保护包括对涉税犯罪的法律保护。

矿产和战略商品交易所的监管框架

随着 OJK 监管任务的扩大, P2SK 法律修正案引入了矿产和战略商品交易所的监管框架, 该交易所将成为矿产、战略商品及其衍生品交易的市场体系, 并得到融资生态系统和数字金融工具的支持。

该交易所将在 OJK 对交易定价、质量控制、结算和风险管理机制的监管和监督下运作。此外, 该交易所将由持牌市场运营商运营, 预计将于 2027 年 1 月 1 日成立并开始运营。

加强对加密资产行业的监管

P2SK 法律修正案进一步加强了金融部门技术创新 (ITSK) 框架下对加密资产行业的监管, 包括以下关键发展:

- 加密资产金融服务机构 (*Lembaga Jasa Keuangan Aset Kripto (LJK Aset Kripto)*) 被列入 ITSK 框架下的新类别实体。LJK Aset Kripto 包括以下实体:
 - 加密资产交易员;
 - 加密资产交易所;
 - 加密资产清算、担保和结算机构;
 - 集中式加密资产托管人; 和
 - OJK 指定为 LJK Aset Kripto 的其他方。
- LJK Aset Kripto 需要根据各自的业务活动从 OJK 获得相关营业执照。为了提供法律确定性, P2SK 法律修正案明确规定, 在监管和监督机构移交给 OJK 之前, 已获得相关机构批准或许可, 并随后获得 OJK 相应批准或许可的数字金融资产交易提供商 (包括加密资产) 根据 P2SK 法律修订案被认定为 LJK Aset Kripto。
- 所有与加密资产相关的活动, 包括通过加密资产数字钱包进行的活动, 都必须通过加密资产交易所进行交易和/或向加密资产交易所报告。

IIFC 的成立

P2SK 法律修正案为建立 IIFC 提供了法律依据，IIFC 是一个预计将在指定区域内发展的特别管辖区。IIFC 旨在在一个自主的行政和财务框架下，以及一个纳入和调整国际原则和标准的特殊法律制度下，举办金融和其他商业活动。IIFC 将由一个名为 IIFC 理事会的专门管理机构管理。IIFC 内可能开展的业务活动包括金融部门、金融部门支持服务以及其他部门的业务活动

P2SK 法律修正案为 IIFC 的特殊税收待遇和激励措施以及其他特殊非税收便利奠定了基础。在 P2SK 法律修正案颁布之日起三个月内，需要颁布一项专门的法律来管理 IIFC。

尽管 P2SK 法律修正案主要是监管性质的，但几项修正案可能会产生税收影响。一旦实施条例发布，BPI Danantara 特殊金融工具的引入、矿产和战略商品交易所的建立、加密资产监管的加强和强化以及拟议的 IIFC 可能需要进一步的税务分析。从事可能受 P2SK 法律修正案颁布影响的金融部门业务活动的各方应考虑审查对所得税、增值税、预扣税、转让定价、税务报告、交易文件和税务争议准备的潜在影响。特别是，除非适用的税收法规明确规定，否则根据 P2SK 法律修正案授予的与购买 BPI Danantara 特殊金融工具有关的法定保护不应被解释为一揽子免税。

关键点

- 在 P2SK 法律修正案引入银行业务活动扩张后，商业银行可以开展其他金融服务活动，但须考虑其对印度尼西亚金融体系稳定性的影响。这可能会为印度尼西亚的银行提供更大的灵活性，以开发新的业务活动或产品，但在向 OJK 提交此类活动或产品之前，必须进行深入的市场分析和尽职调查（如法律、财务和税务）。因此，预计将通过 OJK 发布的实施条例提供进一步的清晰度
- BPI Danantara 发行的特殊主权风格工具，以及针对通过一级市场购买该行特殊金融工具时提供豁免普通及特定刑事责任（包括税务违规）与民事索赔的法定保护，引发了关于此类保护在 BPI Danantara 法律框架下的范围、可执行性及法律界限的重要且尚未验证的问题。尽管政府官员已就这些保护条款发表过各类声明，但预计仍需通过实施条例进一步明确。
- 尽管《P2SK 法修订案》引入了广泛的改革措施，但许多关键条款仍需进一步的实施法规来规范。一旦实施法规出台，必须进行深入的税务评估，尤其是涉及 BPI Danantara 债券、矿产及战略商品交易所、加密资产以及拟议的国际金融中心（IIFC）等领域。

Stefanus Brian Audyanto

管理合伙人

Deloitte Legal Indonesia

Email:

saudyanto@deloittelegal-id.com

Anthony Pratama Chandra

合伙人

Deloitte Legal Indonesia

Email:

anchandra@deloittelegal-id.com

Derryan Rahmat Putra

初级合伙人

Deloitte Legal Indonesia

Email: dputra@deloittelegal-id.com

Deloitte refers to one or more of Deloitte Touche Tohmatsu Limited (DTTL), its global network of member firms, and their related entities (collectively, the “Deloitte organization”). DTTL (also referred to as “Deloitte Global”) and each of its member firms and related entities are legally separate and independent entities, which cannot obligate or bind each other in respect of third parties. DTTL and each DTTL member firm and related entity is liable only for its own acts and omissions, and not those of each other. DTTL does not provide services to clients. Please see www.deloitte.com/about to learn more.

About Deloitte Legal

Deloitte Legal means the legal practices of DTTL member firms, their affiliates or their related entities that provide legal services. The exact nature of these relationships and provision of legal services differs by jurisdiction, to allow compliance with local laws and professional regulations. Each Deloitte Legal practice is legally separate and independent, and cannot obligate any other Deloitte Legal practice. Each Deloitte Legal practice is liable only for its own acts and omissions, and not those of other Deloitte Legal practices. For legal, regulatory and other reasons, not all member firms, their affiliates or their related entities provide legal services or are associated with Deloitte Legal practices.

About Deloitte Legal Indonesia

Deloitte Legal Indonesia is a member of Deloitte Legal network. Deloitte Legal Indonesia provides only legal services, and it is legally separate and independent from other Deloitte entities.

This communication contains general information only, and none of Deloitte Touche Tohmatsu Limited (DTTL), its global network of member firms or their related entities (collectively, the “Deloitte organization”) is, by means of this communication, rendering professional advice or services. Before making any decision or taking any action that may affect your finances or your business, you should consult a qualified professional adviser.

No representations, warranties or undertakings (express or implied) are given as to the accuracy or completeness of the information in this communication, and none of DTTL, its member firms, related entities, employees or agents shall be liable or responsible for any loss or damage whatsoever arising directly or indirectly in connection with any person relying on this communication. DTTL and each of its member firms, and their related entities, are legally separate and independent entities.

© 2026 Deloitte Legal Indonesia.