



2026 年 2 月份客户快讯

法律改革新篇章：解读《2025 年第 49 号法律部长条例》如何重塑印尼法律治理框架

背景

2025 年 12 月 17 日，印尼法律部长颁布《2025 年第 49 号法律部长条例》（Permenkum 49/2025），即《关于有限责任公司设立、变更及解散的要求与程序》，作为《2007 年第 40 号有限责任公司法》（*Perseroan Terbatas*，最近经《2023 年第 6 号法律》修订，以下简称“UU 40/2007”）的实施条例。Permenkum 49/2025 旨在提升有限责任公司法律服务的透明度、有效性、问责性及规范性。该条例的出台是基于提高服务可及性以及优化和重组法律部（MoL）内部有限责任公司法律服务实施机制的需要。通过颁布该条例，政府期望确保提交至法律部的数据与现行法律实体管理系统（*Sistem Administrasi Badan Hukum*，简称“SABH”）中的数据保持一致和协调。

自 2025 年 12 月 17 日起生效的 Permenkum 49/2025 同时废止《2021 年第 21 号法律与人权部长条例》（Permenkumham 21/2021），即《关于有限责任公司设立、变更及解散的要求与程序》。

本期《客户提示》将介绍有关有限责任公司年度报告的新义务，并重点说明 Permenkum 49/2025 相较于 UU 40/2007 所引入的新机制及主要变化。

Permenkum 49/2025 的总体比较概览

下表列示了 Permenkum 49/2025 所引入的主要变更及/或新增规定，以供比较参考：

方面	UU 40/2007	Permenkum 49/2025
年度报告		
董事会就年度报告及申报义务所承担的职责	编制并提交股东大会（GMS）审议	编制并提交股东大会（GMS）审议，并通过 SABH 向法律部报送。
向股东大会提交年度报告的截止日期	不得迟于公司财政年度结束后六个月	
股东大会批准须以公证契据形式作出	未作规定	公证契据
向法律部报告股东大会批准结果的截止日期	未作规定	不得迟于公证契据签署之日起 30 日内
未履行申报义务的制裁措施	未作规定	行政处罚，包括： <ul style="list-style-type: none"> • 书面警告；及 • 暂停访问 SABH 的权限
申报回执	不适用	由法律部签发的申报回执
法律部的实质性审查		
实质性审查	未作规定	法律部将在接受变更申请后 14 日内，对公司章程（AoA）变更及公司资料变更（即股东身份变更、股份转让及/或管理层变更）进行实质性审查。

年度报告概述

年度报告是由有限责任公司董事会编制，并提交公司股东大会审议批准的一套文件。根据《2007 年第 40 号法律》（UU 40/2007）第 66 条以及《2025 年第 49 号法律部长条例》（Permenkum 49/2025）第 16 条第（1）款的重申规定，每家有限责任公司的董事会均有义务编制并向股东大会提交年度报告。年度报告提交股东大会审议的时间不得迟于公司财政年度结束后六个月。

与年度报告相关的新申报义务

根据 Permenkum 49/2025 的新制度，与年度报告相关的若干新增规定已被引入，而这些内容此前并未在 UU 40/2007 中作出规定。具体而言，Permenkum 49/2025 对年度报告获得股东大会批准后应履行的后续要求作出了进一步规定。其中最值得关注的是，该条例新增规定，股东大会对年度报告的批准必须以公证契据的形式予以记录。

随后，载有股东大会批准内容的公证契据须连同年度报告电子版（softcopy）一并上传至 SABH，并向法律部进行申报。根据 Permenkum 49/2025 第 16 条第（3）款的规定，公证人必须在公证契据签署之日起 30 日内完成向法律部的申报程序。在接受相关提交后，法律部应向公司签发申报回执作为确认。

关于法律部实质性审查的规定

除新增申报义务外，Permenkum 49/2025 还引入了法律部对公司章程及公司资料若干变更事项审批申请进行实质性审查的机制。UU 40/2007 及 Permenkum 49/2025 均规定，有限责任公司可以对其公司章程内容及公司资料进行变更。对于公司章程的变更，部分事项须事先取得法律部的批准，具体如下：

- 公司名称；

- 公司住所；
- 公司的宗旨、目标及经营活动；
- 公司的存续期限；
- 法定资本总额 (*modal dasar*) ；
- 已发行及实缴资本 (*modal ditempatkan dan disetor*) 的减少；及/或
- 公司性质变更，即由非上市公司变更为上市公司，或由上市公司变更为非上市公司。

根据 Permenkum 49/2025，公司资料变更包括：

- 因股份转让及/或持股数量变更而导致的股东构成变更；
- 董事会及/或监事会成员构成变更或成员重新任命；
- 未伴随公司章程变更的合并、收购及分立；
- 公司解散；
- 公司法人资格终止；
- 因名称变更而导致的股东姓名变更；及
- 公司地址变更。

为取得法律部对公司章程及/或公司资料变更的批准，申请人须通过其公证人向法律部（通过法律行政事务总局）提交相关变更申请。该申请必须通过法律实体管理系统以电子方式提交。

Permenkum 49/2025 现规定，在收到上述批准申请后，法律部将开展实质性审查程序，以核实变更申请表中填写的数据与变更契据之间的一致性。根据 Permenkum 49/2025 第 13 条第 (2) 款的规定，该审查程序还旨在确保变更申请表中的数据与已上传的有关公司章程变更的股东大会会议记录或代替股东大会的股东决议，以及 SABH 中记录的最新资讯保持一致。

根据 Permenkumham 21/2021，对于就特定公司章程及公司资料变更申请法律部批准所进行的实质性审查程序并无明确规定。Permenkum 49/2025 现明确规定，法律部必须在接受相关申请后 14 个工作日内完成该审查程序。在完成审查后，如法律部经评估发现存在资料不一致或文件不完整的情况，其有权接受申请或将申请退回申请人进行补正。

未履行新增申报义务的后果

将载有股东大会批准年度报告内容的公证契据向法律部进行申报，是所有有限责任公司的强制性义务，包括外商投资有限责任公司 (*perseroan terbatas penanaman modal asing*) 及内资有限责任公司 (*perseroan terbatas penanaman modal dalam negeri*) 。

如公司未履行上述申报义务，或未在规定期限内向法律部提交相关文件，法律部可对其处以行政处罚，包括书面警告及暂停访问 SABH 的权限。

结论

Permenkum 49/2025 的颁布要求公司在取得股东大会批准年度报告后，须将相关公证契据及年度报告一并向法律部进行申报。鉴于财务报表是年度报告的重要组成部分，公司应关注这一新增程序及相关期限要求，以确保及时履行合规义务。鉴于该条例刚刚颁布，预计后续将出台进一步的实施指引。截止本《客户提示》撰写之日，政府尚未发布任何相关实施指引及/或配套法规。

Stefanus Brian Audyanto

管理合伙人

Deloitte Legal Indonesia

Email: saudyanto@deloittelegal-id.com

Anthony Pratama Chandra

合伙人

Deloitte Legal Indonesia

Email: anchandra@deloittelegal-id.com

Derryan Rahmat Putra

初级合伙人

Deloitte Legal Indonesia

Email: dputra@deloittelegal-id.com

Deloitte refers to one or more of Deloitte Touche Tohmatsu Limited (“DTTL”), its global network of member firms, and their related entities (collectively, the “Deloitte organization”). DTTL (also referred to as “Deloitte Global”) and each of its member firms and related entities are legally separate and independent entities, which cannot obligate or bind each other in respect of third parties. DTTL and each DTTL member firm and related entity is liable only for its own acts and omissions, and not those of each other. DTTL does not provide services to clients. Please see www.deloitte.com/about to learn more.

Deloitte Legal Indonesia is a Deloitte Legal practice in Indonesia. Deloitte Legal means the legal practices of DTTL member firms, their affiliates or their related entities that provide legal services. The exact nature of these relationships and provision of legal services differs by jurisdiction, to allow compliance with local laws and professional regulations. Each Deloitte Legal practice is legally separate and independent, and cannot obligate any other Deloitte Legal practice. Each Deloitte Legal practice is liable only for its own acts and omissions, and not those of other Deloitte Legal practices. For legal, regulatory and other reasons, not all member firms, their affiliates or their related entities provide legal services or are associated with Deloitte Legal practices.

This communication contains general information only, and none of Deloitte Touche Tohmatsu Limited (“DTTL”), its global network of member firms or their related entities (collectively, the “Deloitte organization”) is, by means of this communication, rendering professional advice or services. Before making any decision or taking any action that may affect your finances or your business, you should consult a qualified professional adviser.

No representations, warranties or undertakings (express or implied) are given as to the accuracy or completeness of the information in this communication, and none of DTTL, its member firms, related entities, employees or agents shall be liable or responsible for any loss or damage whatsoever arising directly or indirectly in connection with any person relying on this communication. DTTL and each of its member firms, and their related entities, are legally separate and independent entities.

© 2026 Deloitte Legal Indonesia