



2026 年 4 月份客户快讯

通过《电力供应业务政府条例草案》重塑印度尼西亚电力行业：关键监管变化

背景

为加快能源转型并适应电动汽车（EV）等新兴技术的发展，印度尼西亚政府正在推进《关于电力供应业务的政府条例草案》（*Rancangan Peraturan Pemerintah tentang Usaha Penyediaan Tenaga Listrik*，简称 RPP UPTL）的制定工作。目前，该草案正处于法规协调（harmonization）阶段，拟取代经《2014 年第 23 号政府条例》修订的《关于电力供应业务活动的 2012 年第 14 号政府条例》（GR 14/2012）。

推动本次改革的重要因素之一是印度尼西亚宪法法院作出的第 39/PUU-XXI/2023 号裁决。该裁决认定，《2023 年第 6 号法律》（即《关于将〈2022 年第 2 号政府代法律条例（Perppu）关于创造就业转为法律〉的法律》）中引入的“拆分经营（unbundling）”制度（即非一体化电力供应模式）违宪，理由是该制度可能削弱国家对电力行业的控制。因此，RPP UPTL 规定，电力供应业务（*Usaha Penyediaan Tenaga Listrik*，简称 UPTL）必须以一体化方式开展。此外，RPP UPTL 亦旨在简化新能源与可再生能源项目以及电动汽车产业生态系统的许可程序。

本《客户快讯》将对现行 GR 14/2012 与 RPP UPTL 进行比较，重点介绍新增业务分类、许可豁免以及直接委任机制等方面的变化。

主要实质性变化

- **比较分析：GR 14/2012 与 RPP UPTL**

下表概述了 RPP UPTL 引入的主要变化及/或新增规定：

| 方面 | GR 14/2012 | RPP UPTL |
|---------------------------|---|---|
| 电力供应业务（UPTL）范围 | 分为：(a) 公共利益电力供应业务；及 (b) 自用电力供应业务。 | 除公共利益电力供应业务及自用电力供应业务外，RPP UPTL 新增电动汽车充电服务作为核心业务类别。 |
| 储能 | 未作规定。 | 明确允许从事公共利益电力供应业务的主体开展储能业务。 |
| 电动汽车（EV）基础设施建设 | 未作规定。 | 针对公共电动汽车充电站（Stasiun Pengisian Kendaraan Listrik Umum, SPKLU）及公共电动汽车换电站（Stasiun Penukaran Baterai Kendaraan Listrik Umum, SPBKLU）建立了更为详细的监管框架。 |
| 自用电力供应业务许可证（IUPTLS）容量门槛调整 | 关于需取得自用电力供应业务许可证（IUPTLS）的电力供应设施容量门槛，参照《2021 年第 11 号能源与矿产资源部长条例》关于电力业务活动实施的规定。然而，《2021 年第 11 号能源与矿产资源部长条例》并未明确规定装机容量低于 500 千瓦的发电设施无需取得 IUPTLS。 | 明确规定，在同一电力安装系统内，装机容量超过 10 千瓦且不超过 500 千瓦的发电设施无需取得自用电力供应业务许可证（IUPTLS），但须向部长或省长提交报告。 |
| 直接委任的新增适用标准 | 仅限于四项适用标准。 | 扩展至 10 项适用标准，包括但不限于：购买利用水库、大坝或灌溉渠道发电的电厂所生产的电力；同一企业集团内持证主体之间的电力采购；以及购买采用加速退役机制的不可再生能源发电设施所生产的电力。 |
| 电力销售价格审批豁免 | 所有持证主体之间的电力销售价格及电网租赁安排，均须根据各自权限事先取得部长、省长或县长/市长的书面批准，且不存在任何例外情形。 | 持证主体之间进行电力销售时，电力销售价格无需取得审批。 |

- **扩大电力供应业务（UPTL）的范围**

GR 14/2012 将电力供应业务 UPTL 划分为公共利益电力供应业务及自用电力供应业务，而 RPP UPTL 则新增了一项与电动汽车充电相关的电力供应业务分类。该项调整符合政府支持电动汽车充电基础设施扩张的政策目标，这一点亦反映在近年来电动汽车保有量及相应充电设施数量的显著增长上。

- **电动汽车基础设施建设**

如上所述，RPP UPTL 针对电动汽车（EV）引入了若干 GR 14/2012 尚未规定的新内容。根据 RPP UPTL，与电动汽车相关的电力供应业务活动分为两大主要业务领域。第一类为充电业务，涵盖充电设施的提供及运营，包括私人电力装置以及公共电动汽车充电站（Stasiun Pengisian Kendaraan Listrik Umum, SPKLU）。第二类为换电业务，涉及公共电动汽车换电站（Stasiun Penukaran Baterai Kendaraan Listrik Umum, SPBKLU）的建设及运营。

RPP UPTL 为参与上述业务活动提供了广泛机会，允许多类主体建设及运营 SPKLU 及/或 SPBKLU。符合资格的运营主体包括中央及地方政府机构、公共服务机构、国有企业及地方国有企业、私营企业、合作社、社会组织、教育机构、宗教机构以及个人。

RPP UPTL 还引入多项许可简化措施及激励政策，以鼓励 SPKLU 及 SPBKLU 的建设与发展。值得注意的是，SPKLU 及 SPBKLU 业务活动无需取得经营区域划定 (business area determination) 及编制电力供应业务计划，从而简化了相关监管程序。此外，如 SPKLU 或 SPBKLU 设于现有经营场所内 (例如加油站或购物中心)，其所需基础许可可直接参照该经营场所已取得的许可文件。

就许可要求而言，SPKLU 运营主体须取得营业许可，并满足商业或运营支持类经营许可 (*Perizinan Berusaha untuk Menunjang Kegiatan Usaha*, PB-UMKU) 要求，即取得由能源与矿产资源部 (MEMR) 签发的识别编号。相比之下，SPBKLU 运营主体仅需取得 PB-UMKU 形式的识别编号即可。至于私人电力装置，则无需取得经营许可，仅须取得运行适格证书 (*sertifikat laik operasi*)。

在许可期限方面，SPKLU 的营业许可采取弹性有效期制度，只要 SPKLU 持续运营，该许可即可持续有效。

RPP UPTL 亦支持将可再生能源整合至 SPKLU 基础设施体系，允许建设专门为 SPKLU 供电的可再生能源发电设施。该类发电设施仅需取得电动汽车电力供应许可证即可开展相关业务。

• 电力销售价格审批豁免

RPP UPTL 规定，在特定情况下，电力销售价格可豁免取得部长、省长或县长/市长的书面批准。该豁免适用于持有公共利益电力供应业务许可证 (IUPTLU) 且以一体化方式开展电力供应业务的主体之间进行的电力购售交易，前提是相关电力销售价格按照适用电价标准确定。

主要要点

- 尽管 RPP UPTL 后续仍有可能进一步修订，但预计将在近期正式颁布。与 GR 14/2012 相比，RPP UPTL 对电力行业监管框架进行了重大更新，以更好地配合印度尼西亚能源转型目标及电动汽车快速普及的发展趋势。其生效将成为印尼政府顺应电动汽车市场增长的重要举措，同时有助于提升电动汽车行业的法律确定性、完善储能监管框架，并扩大直接委任适用标准的范围。
- 为 SPKLU 提供电力供应服务被明确确认为独立的电力供应业务 (UPTL) 类别，从而为电动汽车基础设施领域提供法律确定性，并鼓励相关投资。
- 电动汽车基础设施的许可程序获得简化，包括豁免经营区域划定要求、允许沿用现有经营许可，以及赋予 SPKLU 营业许可无固定期限的有效期。
- 明确允许建设专门为 SPKLU 供电的可再生能源发电设施，进一步强化电气化发展与脱碳政策之间的一致性。

Stefanus Brian Audyanto

管理合伙人

Deloitte Legal Indonesia

Email: saudyanto@deloittelegal-id.com

Anthony Pratama Chandra

合伙人

Deloitte Legal Indonesia

Email: anchandra@deloittelegal-id.com

Derryan Rahmat Putra

初级合伙人

Deloitte Legal Indonesia

Email: dputra@deloittelegal-id.com

Deloitte refers to one or more of Deloitte Touche Tohmatsu Limited (DTTL), its global network of member firms, and their related entities (collectively, the “Deloitte organization”). DTTL (also referred to as “Deloitte Global”) and each of its member firms and related entities are legally separate and independent entities, which cannot obligate or bind each other in respect of third parties. DTTL and each DTTL member firm and related entity is liable only for its own acts and omissions, and not those of each other. DTTL does not provide services to clients. Please see www.deloitte.com/about to learn more.

About Deloitte Legal

Deloitte Legal means the legal practices of DTTL member firms, their affiliates or their related entities that provide legal services. The exact nature of these relationships and provision of legal services differs by jurisdiction, to allow compliance with local laws and professional regulations. Each Deloitte Legal practice is legally separate and independent, and cannot obligate any other Deloitte Legal practice. Each Deloitte Legal practice is liable only for its own acts and omissions, and not those of other Deloitte Legal practices. For legal, regulatory and other reasons, not all member firms, their affiliates or their related entities provide legal services or are associated with Deloitte Legal practices.

About Deloitte Legal Indonesia

Deloitte Legal Indonesia is a member of Deloitte Legal network. Deloitte Legal Indonesia provides only legal services, and it is legally separate and independent from other Deloitte entities.

This communication contains general information only, and none of Deloitte Touche Tohmatsu Limited (DTTL), its global network of member firms or their related entities (collectively, the “Deloitte organization”) is, by means of this communication, rendering professional advice or services. Before making any decision or taking any action that may affect your finances or your business, you should consult a qualified professional adviser.

No representations, warranties or undertakings (express or implied) are given as to the accuracy or completeness of the information in this communication, and none of DTTL, its member firms, related entities, employees or agents shall be liable or responsible for any loss or damage whatsoever arising directly or indirectly in connection with any person relying on this communication. DTTL and each of its member firms, and their related entities, are legally separate and independent entities.