Deloitte.

제28차 유엔기후변화협약 당사국 총회(COP28) 어젠다

민간 부문의 추진력이 필요할 때다

Download on the App Store
GET IT ON Google Play

'딜로이트 인사이트' 앱에서
경영·산업 트렌드를 만나보세요!

2023년 11월
Deloitte Insights

목차

포용적인 COP28, 기후 행동 가속화의 동력 03

COP28에서 논의되는 6가지 이슈 04

COP28의 초석: 기후 행동을 뒷받침할 금융 06

리더십 발휘, 그리고 비즈니스 기회 07

기업의 활약이 필요한 때다 08

포용적인 COP28, 기후 행동 가속화의 동력

제28차 유엔기후변화협약 당사국 총회(The 28th Conference of the Parties to the United Nations Framework Convention on Climate Change, 이하 COP 28)가 11월 30일부터 12월 12일까지 아랍에미리트 두바이에서 개최된다. 본 총회는 여러 모로 매우 중요한 시점에 열리게 된다. 올해 전 세계는 2015년에 채택된 유엔의 지속가능발전목표(SDG)가 2030년까지 달성될 수 있는지 돌아보아야 하는 중간 시점에 와 있으며, 파리협약이 발효된 지 7년이 지났음에도 관측 이래 가장 더운 한 해를 보냈다. 특히 지구 평균 기온 상승을 산업화 이전 대비 1.5도로 제한하는 파리협정 목표를 향해 각국이 잘 나아가고 있는지 평가하는 전 지구적 이행 점검(Global Stocktake; GST)이 처음으로 이루어진다. 파리협정 목표에 도달하기 위해서는 온실가스 배출량을 2030년까지 43%, 2035년까지 60% 감축해야 하는데, 초기 조사 결과에 따르면 이를 달성하고자 하는 의지와 행동이 현저히 부족한 실정이다.

술탄 알 자베르 COP28 의장은 기후 목표 달성에 대한 감축 의욕(ambition)과 실용주의(pragmatism), 포용성(inclusivity)을 강조했다. COP28을 위한 사전 회의에서는 화석연료의 단계적 퇴출과 빠르게 성장 중인 재생에너지에 대한 논의가 주를 이뤘다. 실제로 유럽 연합, 아프리카 연합, G20 국가들은 2030년까지 재생에너지 사용을 3배 늘리는 데에 지지를 표명했다. 또한, 온실가스 배출이 많은 산업군에서 해결해야 하는 문제들도 중요하게 다루어졌으며 이로 인해 그린 수소의 중요성이 부각됐다. 이외에도 미래 지향적인 정책 구조, 승인 절차의 간소화, 혁신을 위한 금융 자원 확대, 기술 발전, 인프라 개발 등의 이슈는 올해에도 계속해서 논의된다. COP28은 청년층을 포함한 시민사회와 민간 부문의 의견을 폭넓게 수용하는 것을 목표로 하고 있는데, 실제로 포용적인 COP28의 결과물이 도출될 수 있을지 두고 보아야 할 것이다.

COP28에서 논의되는 6가지 이슈

이번 COP28에서는 기후 문제 해결책에 대한 절실함, 발 빠른 기후 행동에 대한 의지, 논의에 그치지 않는 실천의 필요성이 강조될 것으로 보인다. 본 총회에서 중요하게 논의되는 6가지 이슈는 다음과 같다.

01 전 지구적 이행 점검

각국의 파리협정 목표 진행 상황을 종합적으로 평가하는 전 지구적 이행 점검이 처음으로 실시된다. 이를 통해 각국은 진전이 있는 영역과 부족한 영역을 확인하게 된다. 당사국들은 지구 평균 기온 상승을 산업화 이전 대비 1.5도로 제한하는 로드맵을 따라가기 위한 준비를 마쳤다. 본 총회는 2030년 목표 달성을 위한 노력 강화, 넷제로와 환경 친화적 계획 수립, 기후 목표 달성을 위한 거버넌스 프레임워크 수립 등에 강조점을 둘 것으로 예상된다. 특히, '녹색 전환'(Green transition)을 위한 자금 조달을 중심으로 논의가 이루어질 것으로 보인다.

02 화석 연료, 퇴출 vs 감축

전 지구적 이행 점검을 통해 드러나는 실적 부진으로 인해 COP28의 최종 합의문에 화석 연료 퇴출을 담자는 목소리가 커질 것으로 예상된다. 화석 연료 퇴출은 지난 COP27에서 미국, 유럽 연합, 인도를 포함한 80개 이상의 국가의 강력한 지지를 받은 바 있다. 이에 반해 온실가스 배출량 감축은 화석 연료를 지속적으로 사용하면서도 탄소포집저장 기술을 이용하여 온실가스를 줄일 수 있기에 화석 연료 자체의 퇴출에 관한 논쟁은 다시 한번 큰 쟁점으로 다뤄질 것이다. 국제 사회가 이 안건의 배경이 되는 구조적인 문제에 대한 논의에서 벗어나지 않고 함께 합의를 이뤄갈 수 있을지가 관건이다.

03 정의로운 에너지 전환

온실가스 배출이 많은 산업군의 목표치와 재생 에너지 증대에 대한 관심이 높아지는 만큼, 온실가스 배출과 경제적 성장 사이의 탈동조화(economic decoupling)와 정의로운 전환(just transition)을 지원하는 정책에 대한 관심도 증가하고 있다. 이번 총회에서는 각국이 역량의 제약, 금융 자원에 대한 필요성, 혁신과 기술의 역할 등에 관련한 경험을 공유하는 대화의 기회가 열린다. 서로의 경험을 공유하는 것은 각국이 공정한 국가 전환 계획을 수립하는 데에 도움을 줄 것으로 기대된다.

04 자연 보호와 시스템 전환

이번 총회에서는 자연 보호, 자연 기반의 해결책, 식량 체계의 전환도 중요하게 다루어질 예정이다. 작년 12월 생물다양성 협약 당사국 총회에서 '쿤밍-몬트리올 글로벌 생물다양성 프레임워크'가 채택되었는데, 이는 생태계 보전을 위한 자연 기반의 목표를 함께 추구하는 것이 중요하다는 점을 시사한다. 또한, 당사국들은 전 지구적 적응 목표를 위한 프레임워크를 구성하는 논의를 할 것으로 예상되며, 이는 객관적 지표 개발, 적응을 위한 금융 지원 확대, 국가별 적응 계획 수립에 관한 논의를 포함할 것이다.

05 손실과 피해 기금 운영 방안 확립

지난해 COP27에서 기후 변화에 취약한 국가들을 위하여 손실과 피해 보상 기금을 조성하는 것에 대한 합의를 이룬 것은 매우 중요한 성과였다. 이번 COP28에서는 손실과 피해 보상 기금을 위한 자본 마련과 상세 운영 방안에 대한 논의가 중점적으로 이루어진다. 2023년 동안 준비위원회(Transitional Committee)는 협상을 위한 토대를 마련했으며, 본 총회에서는 새롭게 서약받은 자금, 대체 재원을 포함시키는 절차 수립, 해당 기금과 기존 재원과의 연관성 파악 등에 대한 논의에 초점이 맞춰질 것으로 예상된다.

06 민간 부문과 시민 사회의 참여

COP28에는 당사국뿐만 아니라 기업과 시민사회단체 등 녹색 전환에서 기회를 포착하고 해결책을 찾고자 하는 다양한 이해관계자가 점점 더 많이 참여하고 있다. 리더들은 전 세계적으로 그린 수소 경제가 2050년에 $1.4조 US달러를 넘어설 것을 알고 있으며, 넷제로로 가는 과정에서 천연가스에 대한 수요는 줄어들고 있다는 점과 지체할수록 부담해야 하는 비용이 증가한다는 점을 이해하고 있다. 본 총회에서는 민간 부문, 자선 단체, 시민사회의 리더들이 토론에 참여하고 협력을 다지며 탄소 중립을 향해 함께 나아갈 연합체를 구축할 것으로 보인다.

전 지구적 이행 점검의 결과와 탄탄한 넷제로 로드맵 구축에 대한 추동력에 따라 본 총회에서 진행될 논의가 크게 달라질 것으로 예상된다. 만약 전 지구적 이행 점검의 결과 당사국들의 진전 상황이 부족하다고 평가된다면, 이는 민간 부문과 시민사회단체가 저탄소 미래를 위한 리더십을 갖고 해결책과 비전을 제시할 수 있도록 하는 기회가 될 수 있을 것이다. 특히 민간 부문은 저탄소 경제를 실현할 수 있는 혁신과 기술, 그리고 새로운 접근법을 제시할 수 있을 것이다. 포용성을 강조하는 COP28은 민간 주체들이 회의 결과에 기여할 수 있는 전례 없는 기회를 제공할 수 있다.

COP28의 초석: 기후 행동을 뒷받침할 금융

금융은 COP28 이후 성공적인 기후 행동을 뒷받침할 가장 중요한 과제이다. 자금 조성과 관련한 다양한 문제를 명확히 하는 것은 국제 시스템에 대한 신뢰를 회복하는 데 매우 중요하며, 기후 문제 해결책의 실행과 확장에 필수적이다.

다자간 문제 해결에 대한 신뢰 회복의 첫 단계는 매년 1,000억 달러를 확보하여 운용한다는 전 지구적 목표를 달성하는 것이다. 경제협력개발기구(OECD)가 분석한 바에 따르면 2020년에 모든 형태의 기후 관련 재정이 총 미화 833억 달러가 되었다고 추산하였다. 2023년도 기후 관련 재정에 대한 자료는 2025년도에야 공개되겠지만 캐나다와 독일의 고위 공무원들은 올해 해당 목표를 이룰 수 있을 것이라는 자신감을 보였고 기존의 목표를 넘어서는 방안을 마련하기 위해 노력하고 있다.

전 지구적 이행 점검에 대한 논의와 넷제로 로드맵 수립이 이뤄지는 동시에, 2025년 이후부터 적용될 기후 금융에 대한 새로운 공동의 정량적 목표(New Collective Quantified Goal)를 설정한다. 파리협정에 따르면 연간 1,000억 달러의 재원을 조성하는 것은 기본에 그친다. 새로운 공동의 정량 목표를 통해 앞으로 어떻게 기후 재원을 단계적으로 늘리고 확대할 것인지는 아직 미지수로 남아 있다. 금융 서비스 산업에 있는 민간 주체가 새로운 관점과 혜안을 공유하고 결과를 내기 위한 접근법을 제시하는 데 있어 중요한 역할을 할 수 있다.

기후 변화에 취약한 지역사회를 돕기 위해서 무엇보다 중요한 것은 녹색기후기금(GCF) 보충과 적응기금이사회가 설정한 목표를 통해, 적응을 위한 재원을 증대하는 것이다. 지난 COP26과 COP27에서 수립한 기후 적응 목표 중 대다수는 적응 금융을 얼마나 강하게 작동시켜 나갈 수 있는가에 달려있다.

파리협정에 부합하도록 금융 흐름을 재편하는 것은 여전히 진행 중에 있다. 자연과 기후 관련 프로젝트들이 금융 지원을 받고 자금 조달을 빠르게 확대하기 위해서는 전 세계적으로 금융 시스템에 광범위한 변화가 일어나야 한다. 개도국의 입장이 반영된 브릿지타운 이니셔티브(Bridgetown Initiative)에서는 다자간 금융 시스템 개혁이 중점적으로 논의되었는데, 금융 개혁은 유동성을 확대하고 채무 지속 가능성을 향상시켜 기후 변화에 취약한 국가들의 재정을 도울 수 있다. 금융 서비스 산업과 실물경제에서 활동하는 민간 부문의 리더들은 현실에 기반을 둔 조언과 해결 방안, 경험을 공유함으로써 금융 개혁에 관한 논의를 이끌어 나가는 데 매우 중요한 역할을 할 수 있다.

리더십 발휘, 그리고 비즈니스 기회

COP28에서는 민간 주체가 참여할 수 있는 기회가 주어진다. 민간 부문은 기후 목표 달성을 위한 지금까지의 진전 상황과 문제점들을 적극적으로 논의할 수 있고, 기후와 자연 친화적인 성과를 위한 이니셔티브를 공동으로 발전시켜 나갈 수 있을 것이다. 파리협정 목표를 효과적으로 달성하기 위해서는 민간 주체, 지역 정부, 자선 단체, 시민 사회 이해관계자(원주민, 지역 사회, 청년, 학계 등)가 협력하여 중요한 해결책을 대규모로 신속하고 경제적인 방식으로 추진해야 한다.

민간 부문의 참여는 COP28과 그 이후에 기후 금융을 운용하는 데 큰 도움을 줄 수 있다. 국제적 차원에서 만든 해결 방안들은 현존하는 법 체계 안에서 운영되어야 하고 경제 전반에 걸친 변화를 이끌어 내야 하며 적합한 기술과 역량 강화가 수반되어야 한다. 기후 로드맵에 친환경 투자를 포함시키면서 녹색 전환을 위한 재원을 마련하기 위해서는 경제 전반에서의 접근이 필요하다. 민간 부문과 시민사회는 미래를 만들어 나가는 과정에서 중추적인 역할을 맡을 기회를 포착할 수 있을 것이다.

국제 사회가 기후 행동을 강력하고 투명하며 신뢰성 있게 진행해 나갈 때에 민간 부문은 각자의 조직에 맞게 기후 변화 영향을 다룰 수 있는 체계적인 접근법을 개발할 수 있고 서로의 경험과 의견을 적극적이고 효과적으로 공유할 수 있을 것이다. 일례로, 자발적 탄소 시장 메커니즘을 통해 기업들은 환경 건전성, 추적 가능성, 투명성에 대한 기준을 강화하는 데 큰 역할을 할 수 있다. 기후 목표 달성을 위해 민간 부문의 참여와 헌신을 얼마나 이끌어낼 수 있는지가 COP28의 성공을 판가름할 시금석이 될 것이다. 그러나 공시에 대한 체계적 신뢰를 얻기 위해서는 투명성이 필히 보장되어야 할 것이다.

녹색 전환을 가속화하기 위해서 기후와 자연 전반에 걸쳐서 기후 중심의 해결책과 혁신을 추진하는 것이 중요하다. 탈탄소 가속화, 새로운 비즈니스 모델 개발, 첨단 기술 활용, 지식 공유와 집단행동을 가능하게 하고 의지를 불러일으키는 새로운 생태계 구축 등의 기회가 있을 수 있다. 실제로 회복탄력적인 식량 체계를 위한 민관 협력, 저탄소 수소 인증, 온실가스 배출량이 많은 산업군에서 수요와 조달에 관한 다양한 이해관계자 간의 회담 등이 주목할 만한 예이다. COP28에서 민간 부문의 입장이 크게 주목받고 있는 것은 기후 해결을 위한 민간 부문의 참여가 증가했음을 시사한다.

기업의 활약이 필요한 때다

기후 대응 논의의 초점이 '협상'에서 '대규모 이행' 단계로 옮겨 가면서, 국제 사회는 점점 민간 부문의 리더십과 의견, 해결책에 눈을 돌리고 있다. 2023년 9월에 개최된 아프리카 기후 정상회의에 참석한 아프리카 정상들은 나이로비 선언에서 기후 행동과 경제 성장은 동시적이고 상호 보완적임을 인정하였다. 또한, 패러다임이 기후 관련 비용과 규제 준수에서 미래 지향적인 투자와 기회로 전환되면서 기후 관련 비용에 대해 오래 지속되어온 논쟁은 글로벌 리더들의 관심에서 멀어지고 있다. 이번 COP28은 민간 부문에 리더십을 발휘하고 신뢰를 쌓아 나가고 지속 가능한 미래를 만들어 가기 위한 행동을 통해 진지한 헌신을 보여줄 수 있는 기회이다.

참고문헌

1. Matt McGrath and Mark Poynting, "Warmest September on record as 'gobsmacking' data shocks scientists", BBC, 5 October 2023.
2. UNFCCC, "Technical dialogue of the first global stocktake: Synthesis report by the co-facilitators on the technical dialogue", 8 September 2023, FCCC/SB/2023/9, para 13.
3. UNFCCC and COP28, "Simon Stiell & Dr. Sultan Al Jaber: Leadership by the G20 is Indispensable", 27 July 2023.
4. J Truby, P Philip, B Lorentz, "Green Hydrogen: Energizing the path to net zero", Deloitte, 2023.
5. UNFCCC, "Technical dialogue of the first global stocktake Synthesis report by the co-facilitators on the technical dialogue", 8 September 2023, FCCC/SB/2023/9.
6. S Jessop, "India seeks COP27 deal to 'phase down' all fossil fuels", Reuters, 12 November 2022; JA Dlouhy, "US Backs Tough Fossil Fuel Phase Down Pledge at Climate Summit", Bloomberg, 16 November 2022
7. CBD, "Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework", 18 December 2022, CBD/COP/15/L.25.
8. UNFCCC, Co-chairs' proposal Operationalization of the new funding arrangements, including a fund, for responding to loss and damage referred to in paragraph 2 and paragraph 3 of decisions 2/CP.27 and 2/CMA.4, Fifth meeting of the Transitional Committee on the operationalization of the new funding arrangements for responding to loss and damage and the fund established in paragraph 3 of decisions 2/CP.27 and 2/CMA.4, 1 November 2023, TC5/2023/4.
9. Bernhard Lorentz et al, Green hydrogen: Energizing the path to net zero, Deloitte 2023; Bernhard Lorentz et al, Natural Gas Demand Outlook to 2050, Deloitte 2023; Pradeep Philip et al, The turning point: A global summary, Deloitte 2022.
10. OECD, "Climate Finance Provided and Mobilised by Developed Countries in 2016-2020", 2022.
11. Government of Germany, "Open letter - Canada and Germany's Way Forward on Climate Finance in 2023", Press Release, 15 September 2023.
12. UNFCCC, Decision 1/CP.21, Adoption of the Paris Agreement, 29 January 2016, FCCC/CP/2015/10/Add.1, para 53.
13. UNFCCC, "COP28 Presidency drives forward its Food Systems and Agriculture Agenda", New York Climate Week, Press Release, 21 September 2023.
14. UNFCCC, "Hydrogen: Declaration of Intent", COP28 Presidency Agenda.
15. UNFCCC, "Heavy emitting industries: Sector specific dialogues", COP28 Presidency Agenda.
16. Max Bearak, "Battle Lines Harden Over Big Oil's Role at Climate Talks in Dubai", New York Times, 14 June 2023; Simon Mundy", Sultan al-Jaber: COP28 lightning rod confronts his critics", Financial Times, 4 October 2023.
17. African Union, "The African Leaders Nairobi Declaration on Climate Change and Call to Action", 6 September 2023.

딜로이트 ESG 전문팀

깊이 있는 산업별 전문 지식과 다년간의 ESG 프로젝트 수행 경험을 보유한 전문 인력의 리더십을 바탕으로 다양한 산업에 걸쳐 기업의 실효성 높은 저탄소 전환 및 탄소중립 달성을 지원합니다. 또한, 딜로이트의 차별화된 글로벌 네트워크와 기술을 통해 기업의 지속 가능한 발전을 위한 혁신적인 솔루션을 제공합니다.

Professionals

김병삼 파트너
공공 및 금융 ESG I
One ESG Core 팀

Tel: 02 6099 4277
Email: byungsakim@deloitte.com

박태호 파트너
지속가능보고서, 평가대응 I
One ESG Core 팀

Tel: 02 6676 2163
Email: taehpark@deloitte.com

연경흠 파트너
ESG 전략 및 공시 I
One ESG Core 팀

Tel: 02 6676 1949
Email: kyeon@deloitte.com

유준혁 파트너
ESG 전략 및 탄소 배출 I
One ESG Core 팀

Tel: 02 6676 3096
Email: junyoo@deloitte.com

이옥수 파트너
ESG 전략 및 금융 I
One ESG Core 팀

Tel: 02 6099 4425
Email: okslee@deloitte.com

허규만 파트너
ESG 공시 및 Assurance I
One ESG Core 팀

Tel: 02 6676 1454
Email: kyhuh@deloitte.com

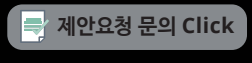
Deloitte. Insights

손재호 Partner
성장전략본부 리더
jaehoson@deloitte.com

정동섭 Partner
딜로이트 인사이트 리더
dongjeong@deloitte.com

김사헌 Director
딜로이트 인사이트 편집장
sahekim@deloitte.com

Contact us
02) 6099-4651 / 02) 6676-1414
krinsightsend@deloitte.com



Deloitte refers to one or more of Deloitte Touche Tohmatsu Limited (“DTTL”), its global network of member firms, and their related entities (collectively, the “Deloitte organization”). DTTL (also referred to as “Deloitte Global”) and each of its member firms and related entities are legally separate and independent entities, which cannot obligate or bind each other in respect of third parties. DTTL and each DTTL member firm and related entity is liable only for its own acts and omissions, and not those of each other. DTTL does not provide services to clients. Please see www.deloitte.com/about to learn more.

Deloitte Asia Pacific Limited is a company limited by guarantee and a member firm of DTTL. Members of Deloitte Asia Pacific Limited and their related entities, each of which are separate and independent legal entities, provide services from more than 100 cities across the region, including Auckland, Bangkok, Beijing, Hanoi, Hong Kong, Jakarta, Kuala Lumpur, Manila, Melbourne, Osaka, Seoul, Shanghai, Singapore, Sydney, Taipei and Tokyo.

This communication contains general information only, and none of Deloitte Touche Tohmatsu Limited (“DTTL”), its global network of member firms or their related entities (collectively, the “Deloitte organization”) is, by means of this communication, rendering professional advice or services. Before making any decision or taking any action that may affect your finances or your business, you should consult a qualified professional adviser.

No representations, warranties or undertakings (express or implied) are given as to the accuracy or completeness of the information in this communication, and none of DTTL, its member firms, related entities, employees or agents shall be liable or responsible for any loss or damage whatsoever arising directly or indirectly in connection with any person relying on this communication. DTTL and each of its member firms, and their related entities, are legally separate and independent entities.

본 보고서는 저작권법에 따라 보호받는 저작물로서 저작권은 딜로이트 안진회계법인(“저작권자”)에 있습니다. 본 보고서의 내용은 비영리 목적으로만 이용이 가능하고, 내용의 전부 또는 일부에 대한 상업적 활용 기타 영리목적 이용시 저작권자의 사전 허락이 필요합니다. 또한 본 보고서의 이용시, 출처를 저작권자로 명시해야 하고 저작권자의 사전 허락없이 그 내용을 변경할 수 없습니다.

© 2023. For information, contact Deloitte Anjin LLC