

税务

期数 P364 – 2022 年 11 月 3 日

## 税务评论

# 综合保税区管理办法系列 解读四：破解数字经济密码 应对数字化转型挑战

作者：

**杨肇**

合伙人

电话：+86 10 8534 2882

电子邮件：[yangbo@deloitte.com.cn](mailto:yangbo@deloitte.com.cn)**屈郡**

总监

电话：+86 27 8538 2378

电子邮件：[junqu@deloitte.com.cn](mailto:junqu@deloitte.com.cn)

2022 年 1 月 1 日，海关总署发布了《中华人民共和国海关综合保税区管理办法》（总署令 256 号，以下简称“256 号令”），并已于 4 月 1 日正式施行<sup>1</sup>。作为海关第一部有关综合保税区（以下简称“综保区”）综合管理的部门规章，该文件确立了规范管理，促进综保区高水平开放、高质量发展的总体政策目标，从综保区功能定位，区内与境外、境内区外的进出货物流管理，区内货物和企业管理等若干方面明确了相关具体措施。为便于相关各方了解政策影响，助力发展决策，我们发布了一系列与综保区相关的税务分析<sup>2</sup>，本期税务评论我们将从数字化转型视角出发，探讨综保区数字化发展的路径与对策。

### 综保区数字化发展的趋势与背景

当前国际经济格局和全球治理体系加速演变，基于人工智能、大数据、云计算和物联网的新一轮科技革命推动着全球产业链、供应链进入重构变革期。数字经济蓬勃发展，已成为重组要素资源、拓展市场空间、激发主体活力与实现“双碳”目标的关键力量。特别是在疫情影响下，数字经济显现了超强的韧性，也将成为后疫情时代经济增长的新抓手。

2021 年 12 月，国务院印发《“十四五”数字经济发展规划》，强调以数据为关键要素，以数字技术与实体经济深度融合为主线，协同推进数字产业化和产业数字化，赋能传统产业转型升级。“十四五”时期已进入新旧产业和发展动能转换接续的关键期，加快科技创新发展、突破和应用刻不容缓，要推动新产业、新技术、新业态、新模式快速成长，实现经济发展动力从要素驱动向创新驱动转换的过程。

<sup>1</sup> 参见 2022 年 1 月 28 日德勤中国税务快讯：

<https://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/cn/Documents/tax/tax-newsflash/deloitte-cn-tax-newsflash-zh-20220128.pdf>

<sup>2</sup> 系列解读一（保税维修政策）：<https://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/cn/Documents/tax/ta-2022/deloitte-cn-tax-tap3572022-zh-220706.pdf>

系列解读二（保税研发政策）：<https://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/cn/Documents/tax/ta-2022/deloitte-cn-tax-tap3592022-zh-220712-v2a.pdf>

系列解读三（保税展示政策）：<https://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/cn/Documents/tax/deloitte-cn-tax-tap3602022-zh-220812.pdf>

在逐步构建国内国际双循环相互促进的新发展格局中，以开放为基调的综保区，作为开放型经济的重要平台，需要担负起推动高水平对外开放和更积极主动地参与国内国际双循环的重任，而发展数字经济是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择。

### 聚焦综保区数字化转型痛点与难点

截至 2021 年底，全国共设立综保区 155 个，2021 年实现进出口值 5.9 万亿元，同比增长 23.8%，连续三年增长率持续提高；占同期全国外贸进出口值的 15.1%，在外贸经济发展中的比重稳步提升。全国综保区业务规模的快速增长主要得益于跨境电商、市场采购、外贸综合服务新兴贸易业态崭露头角和综保区要素集聚、区位优势、政策引导等先天优势，以及区内构建“数智经济生态圈”引领发展的先行趋势。

数字化在综保区的高速发展过程中发挥了重要作用，尤其是在通关便利化、优化营商环境等领域，支持各项制度创新成果的落地实施，极大地提升效率和降低成本。各地综保区运用数字化作为推动区内外经济发展新的驱动力，在管理手段和方式、平台运营和流程等方面均进行了一系列创新和突破，但同时面临一些问题和挑战：

从**园区运营维度**来看，虽然各综保区的运营管理信息化均有一定基础，但由于信息收集和整合困难无法支撑信息分析等原因，一些综保区的运营管理信息综合利用程度较低，园区经营指标、企业管理指标未能适应发展要求，也导致综保区管理运营从信息化向数字化转型难度较大，数字化专业人才的缺失则使园区运营数字化转型缺乏专业团队的有效支持。

从**产业发展维度**来看，目前综保区产业整体而言仍有较大的附加值提升空间，优势产业及其相关产业链的深度和广度不足，上下游企业信息尚未实现共享，导致综保区内的产业链配套有待进一步完善；区内创新业务不足，区块链、数字孪生、视觉增强、物联网等新兴科技还未能与实体经济有效融合以形成鼎新力量促进综保区发展；此外，区内产业发展方向仍显得较为单一，以加工贸易为主的产业趋同会带来综保区业务体量不足和同质化竞争的问题。

从**政府监管与保障维度**来看，虽然综保区作为政策高地和改革创新的突破口，国家相关配套政策相对完善，但因地制宜的政策执行体系和更细致的数字化转型方案尚未形成；政府与企业之间的信息互通程度不高，园区数字化转型和“智慧城市”建设缺乏呼应，有效的数字化“新产城融合”发展趋势暂未形成，在政府部门间的协同治理能力、监管力量与监管手段的配备、监管灵活性、政府扶持的精准性和服务职能等方面还有待进一步改善和加强。

从**企业数字化发展路径维度**来看，区内企业数字化运营的总体成熟度不高，不少企业处于“在线应用”的起步阶段，尤其对于传统行业的数字化转型之路更加任重道远。虽然多数企业对数字化运营管理的优势已形成共识，开始进行数据化转型探索，但底层数据的治理要求高、实施难度大，部门协调不足导致数据采集和合规领域仍然存在亟待解决的问题；由区内企业性质、形态决定的信息化、智能化需求小以及实施数字化转型能力有限等问题，导致企业实施数字化转型动力不足，投入意愿低。

### 综保区数字化发展挑战的建议与对策

**提升低碳、绿色园区运营管理信息化**：升级综保区的配套保障、资本引导功能，加强信息基础设施建设，借助数据资源、数字技术、数字人才等生产要素，汇聚空间、金融、政策等园区发展保障要素，形成园区无感采集、多维协同共享、智慧治理，助力实现“双碳”目标的大数据服务平台，促进综保区数字化运营与治理能力提升。

如欲垂询更多本文相关信息，请联络：

#### 税务与商务咨询

##### 间接税服务

##### 全国领导人

李晓晨

合伙人

电话：+86 21 6141 1099

电子邮件：[lilyxcli@deloitte.com.cn](mailto:lilyxcli@deloitte.com.cn)

##### 全国副领导人

田舒

合伙人

电话：+86 10 8534 2338

电子邮件：[shutian@deloitte.com.cn](mailto:shutian@deloitte.com.cn)

#### 海关与全球贸易服务

##### 全国领导人 / 华北区

周翊

合伙人

电话：+86 10 8520 7512

电子邮件：[jchow@deloitte.com.cn](mailto:jchow@deloitte.com.cn)

#### 华东区

##### 高立群

合伙人

电话：+86 21 6141 1053

电子邮件：[ligao@deloitte.com.cn](mailto:ligao@deloitte.com.cn)

#### 华南区

##### 张少玲

合伙人

电话：+86 20 2831 1212

电子邮件：[jazhang@deloitte.com.cn](mailto:jazhang@deloitte.com.cn)

#### 华西区

##### 汤卫东

合伙人

电话：+86 23 8823 1208

电子邮件：[ftang@deloitte.com.cn](mailto:ftang@deloitte.com.cn)

**优化产业链布局：**推动产业数字化，着眼于地区资源特色、区域优势产业和重大龙头项目引进，形成具有地区特色的产业集群，支持产业链向微笑曲线价值链两端延伸，支持“产城融合发展”；补齐前端研发和创新，优化后端生产性服务业和现代服务业，通过数据收集、处理、分享，构建价值链高端产业创新平台，借助互联网平台优势，为产业链高端产业创造市场空间；推动数字产业化，鼓励数字化科技创新成果转化，不断提升数字产业链的创新能力，通过数字技术创新与管理创新、商业模式创新融合，催生新产业、新业态、新模式，以此优化产业结构，提升全产业链效能。

**建设数字化监管保障体系：**利用区块链、数字孪生、视觉增强、物联网等现代计算机及网络技术，建设园区数字资源服务平台、数字金融服务体系，提升数据汇聚与治理能力，促进政策、资金、技术信息流通，帮助企业实现数字化转型；建立公共服务数字化体系，以数据支撑业务运行和组织决策，优化综保区内的建设管理、服务模式和办事流程；健全数字监管服务体系，以加强部门系统平台的互联互通，打破部门壁垒，提升政府部门间协同联动监管、跨域执法、联合服务的效率与效能。

**探索差异化企业数字化发展路径：**企业在数字化转型阶段，应积极寻求政策、人才、资金的支持，充分认识数字经济的产业异质性和区域异质性，其发展需求必须适应当地产业条件和优势以实现其发展战略部署，根据不同要素、需求、场景和自身属性寻找定制化的数字经济发展路径，实现由企业业务在线运用数字化到数字与组织变革管理融合，再向数据驱动决策、发掘价值的数智化转型进行探索与实践。

## 一体化解决方案——数字化综合服务平台的框架及构建策略

### 数据要素融合和数据价值释放

利用数字化技术落地实施形成数字化服务体系，支撑园区向数据、知识、技术、人才、信息等新的生产要素转型搭建覆盖空间、金融、商贸、物流、管理等**多要素聚集的智慧服务平台**，发挥数字平台进入成本低、适配性高、服务场景多且普适性高，以及智能化分析计算和信用塑造等特点和优点，节省企业在生产、交易、物流通关等环节的资金及时间成本，提高企业运转效率，实现区内企业良性成长。

建设长期、全面、深度资源支撑的**产业互联网平台**，将数字技术与生产、贸易各环节深度融合，通过数字技术稳定和畅通供应链，促进生产端和贸易端上下游企业降本增效提质；重塑和延长产业链，提高产品附加值，推动实现产业链与供应链的现代化；通过数字技术进行数据治理，形成数字资产中台，释放数据价值，深挖行业产业潜能和市场需求，开辟新的价值蓝海。

拓展综保区内园区用地、用电、生活配套、物流方面**数据应用场景**，数字赋能商业环境优化，整合创新更多融资贷款、综合服务和人才引进等政策措施，达到社会资源优化协作，建立政府、平台、企业、行业组织和社会公众“多元共治”数字经济治理新格局。

### 数字监管体系与保障体系建立

构建政务数据资源体系，形成跨部门、跨地区、跨层级的**政务信息共享应用平台**；发展智慧政务服务，利用数据驱动业务协同，完善政府组织的内部流程、结构，推进基本公共服务数字化，个性需求服务主动化、定制化。

主导建立**数字化转型案例库**，共享全国范围内数字化转型经验，根据所属行业、地区、企业规模、应用场景等要素设置分类检索，起到为不同行业、不同地区差异化数字化转型提供参考与引导的作用，加强顶层设计与地方实践良性互动，并有效避免城市功能区间、综保区与周边产业功能区之间的同质化竞争。

完善综保区内**绩效评估体系**，建立与国际通行规则相衔接的制度评估体系，指标可以从原有的“获得经营场所”、“公共服务接入”、“金融服务”、“国际贸易”等方面进行拓展，更多注重数字化转型所带来的企业生产、园区生活、运营管理等方面的效率优化和结构的提升，以量化数字化转型成果，使数字化投入更具投入产出比。

本文由德勤中国为本行中国内地及香港之客户及员工编制，内容只供一般参考之用。我们建议读者就有关资料作出行动前咨询税务顾问的专业意见。若有其他垂询，请联络各地域领导人：

**德勤中国税务与商务咨询主管合伙人**

**李旭升**

合伙人

电话：+86 755 3353 8113

传真：+86 755 8246 3222

电子邮件：[vicli@deloitte.com.cn](mailto:vicli@deloitte.com.cn)

**华北区**

**黄晓里**

合伙人

电话：+86 10 8520 7707

传真：+86 10 6508 8781

电子邮件：[xiaoli Huang@deloitte.com.cn](mailto:xiaoli Huang@deloitte.com.cn)

**华东区**

**梁晴**

合伙人

电话：+86 21 6141 1059

传真：+86 21 6335 0003

电子邮件：[mliang@deloitte.com.cn](mailto:mliang@deloitte.com.cn)

**华南区**

**张慧**

合伙人

电话：+86 20 2885 8608

传真：+86 20 3888 0115

电子邮件：[jenzhang@deloitte.com.cn](mailto:jenzhang@deloitte.com.cn)

**华西区**

**汤卫东**

合伙人

电话：+86 23 8823 1208

传真：+86 23 8857 0978

电子邮件：[ftang@deloitte.com.cn](mailto:ftang@deloitte.com.cn)

**关于德勤中国税务技术中心**

德勤中国税务团队于二零零六年成立德勤中国税务技术中心，致力于不断改善德勤中国的税务服务质量，为客户提供更优质的服务及协助税务服务团队卓越成长。德勤中国税务技术中心出版、发布了“税务评论”等刊物，从技术的角度就新近出台的相关国家法规、法例作出评论分析与介绍。针对税务疑点、难点问题德勤中国税务技术中心也会进行专题税务研究并提供专业意见。如欲垂询，请联络：

**中国税务技术中心**

电子邮件：[ntc@deloitte.com.cn](mailto:ntc@deloitte.com.cn)

**主管合伙人/华北区**

**张博**

合伙人

电话：+86 10 8520 7511

传真：+86 10 6508 8781

电子邮件：[juliezhang@deloitte.com.cn](mailto:juliezhang@deloitte.com.cn)

**华东区**

**朱正萃**

合伙人

电话：+86 21 6141 1262

传真：+86 21 6335 0003

电子邮件：[kzhu@deloitte.com.cn](mailto:kzhu@deloitte.com.cn)

**华西区**

**张书**

合伙人

电话：+86 28 6789 8008

传真：+86 28 6317 3500

电子邮件：[tonzhang@deloitte.com.cn](mailto:tonzhang@deloitte.com.cn)

**华南区(内地)**

**张文杰**

总监

电话：+86 20 2831 1369

传真：+86 20 3888 0115

电子邮件：[gercheung@deloitte.com.cn](mailto:gercheung@deloitte.com.cn)

**华南区(香港)**

**戚維之**

合伙人

电话：+852 2852 6608

传真：+852 2543 4647

电子邮件：[dchik@deloitte.com.hk](mailto:dchik@deloitte.com.hk)

如欲索取本文的电子版或更改收件人信息，请联络德勤中国全国市场部 ([cimchina@deloitte.com.hk](mailto:cimchina@deloitte.com.hk))。

## 关于德勤

德勤中国是一家立足本土、连接全球的综合性专业服务机构，由德勤中国的合伙人共同拥有，始终服务于中国改革开放和经济建设的前沿。我们的办公室遍布中国 30 个城市，现有超过 2 万名专业人才，向客户提供审计及鉴证、管理咨询、财务咨询、风险咨询、税务与商务咨询等全球领先的一站式专业服务。

我们诚信为本，坚守质量，勇于创新，以卓越的专业能力、丰富的行业洞察和智慧的技术解决方案，助力各行各业的客户与合作伙伴把握机遇，应对挑战，实现世界一流的高质量发展目标。

德勤品牌始于 1845 年，其中文名称“德勤”于 1978 年起用，寓意“敬德修业，业精于勤”。德勤专业网络的成员机构遍布 150 多个国家或地区，以“因我不同，成就不凡”为宗旨，为资本市场增强公众信任，为客户转型升级赋能，为人才激活迎接未来的能力，为更繁荣的经济、更公平的社会和可持续发展的世界而开拓前行。

Deloitte（“德勤”）泛指一家或多家德勤有限公司，以及其全球成员所网络和它们的关联机构（统称为“德勤组织”）。德勤有限公司（又称“德勤全球”）及其每一家成员所和它们的关联机构均为具有独立法律地位的法律实体，相互之间不因第三方而承担任何责任或约束对方。德勤有限公司及其每一家成员所和它们的关联机构仅对自身行为承担责任，而对相互的行为不承担任何法律责任。德勤有限公司并不向客户提供服务。

德勤亚太有限公司（即一家担保有限公司）是德勤有限公司的成员所。德勤亚太有限公司的每一家成员及其关联机构均为具有独立法律地位的法律实体，在亚太地区超过 100 座城市提供专业服务。

请参阅 <http://www.deloitte.com/cn/about> 了解更多信息。

本通讯中所含内容乃一般性信息，任何德勤有限公司、其全球成员所网络或它们的关联机构（统称为“德勤组织”）并不因此构成提供任何专业建议或服务。在作出任何可能影响您的财务或业务的决策或采取任何相关行动前，您应咨询合格的专业顾问。

我们并未对本通讯所含信息的准确性或完整性作出任何（明示或暗示）陈述、保证或承诺。任何德勤有限公司、其成员所、关联机构、员工或代理方均不对任何方因使用本通讯而直接或间接导致的任何损失或损害承担责任。德勤有限公司及其每一家成员所和它们的关联机构均为具有独立法律地位的法律实体。

© 2022。欲了解更多信息，请联系德勤中国。