



## 税务快讯

### 上海发布经济恢复和重振方案——多措并举稳定外资，加大支持总部经济

因我不同  
成就不凡

始于 1845

2022 年 5 月 29 日，上海市政府公布《上海市加快经济恢复和重振行动方案》（以下简称《行动方案》），从全力助企纾困、复工复产复市、稳定三大需求（稳外资、稳外贸、促消费投资）、强化支撑保障等“四大板块”提出一系列政策举措。在稳外资稳外贸方面，《行动方案》明确四大重点——即支持外资企业恢复生产经营、切实帮助外贸企业纾困、着力稳定外资外贸企业预期和信心、更好发挥外贸外资专项资金引导作用，对外商投资企业，尤其是跨国公司地区总部，展现出了十分积极的支持态度。

- 支持跨国公司在沪设立地区总部和外资研发中心
- 通过跨国公司高管视频会议、外资企业政企沟通线上圆桌会议等形式，建立咨询和解决问题的常态化机制，帮助外资企业解决实际问题，加大总部企业走访沟通力度
- 提前启动 2022 年上海市鼓励跨国公司地区总部发展专项资金申报工作，力争在 9 月底前完成拨付

——摘自《行动方案》第 15、18、19 项

## 我们的观察

鼓励扶持总部经济发展是上海市政府长期坚持的一项工作，《行动方案》的发布意味着总部经济也将在后疫情时期的经济复苏过程中被赋予重要的角色，政府部门将加大相关的扶持力度。我们了解到，上海市各区已于4月启动相关的总部资金申报工作，目前该项工作正在稳步推进中，着力稳定外资企业预期和信心。此外，据悉政府有关部门也正在对跨国公司地区总部政策作进一步的修订与完善，未来总部的认定标准或将更加注重功能性指标。

自2002年出台全国首个吸引跨国公司设立地区总部的政策以来，上海总部经济已经过20年的发展。上海市政府在2018年和2019年相继对鼓励跨国公司地区总部发展专项资金办法和跨国公司地区总部认定政策等进行了更新（即沪商外资[2018]190号和沪府规[2019]31号文件），为在上海市设立的跨国公司地区总部提供了包括开办资助、办公用房资助、经营贡献奖励、高能级资助等各项支持，以及资金管理、出入境手续、人才引进、通关便利等在内的多方位鼓励政策，在进一步优化总部认定标准、促进地区总部发挥功能、加大总部功能配套保障力度等方面取得积极效果。各区政府也因地制宜推出适合自身特点的总部经济发展政策，营造更丰富多元的跨国总部发展环境。

面对当下疫情带来的不利经济影响，如何继续下好总部经济这步棋，使总部经济服务于稳定预期和提振信心的目标，是上海政策背后的考量。结合对其他国际地区总部经济发展的观察与分析，我们认为上海的总部经济在集聚全球要素资源方面仍有继续丰富的空间，尤其是在后疫情时期可以考虑扩展总部经济的外延，进一步细分总部类型，根据差异化需求制定多元化的总部经济政策，提高在全球城市体系中的高端价值区位。

- **探索外资经济“多元总部”类型**——与时俱进，顺应跨国集团以事业部为经营主体的生态模式，探索以事业部作为总部认定的主体
- **构建民营经济“全球总部”起点**——作为长三角一体化的核心与龙头，以民营经济的总部政策作为发力点
- **打造国有经济“第二总部”高地**——进一步吸引国有经济在沪设立“第二总部”或总部型的功能平台，打造对外投资的总部高地

针对本次的《行动方案》，上海市政府和各区政府将陆续出台相应的实施细则或办法，我们将密切关注相关政策动态，并积极为政企对接构建渠道，持续助力上海在投资及总部经济领域的可持续发展。

同心守“沪”，我们和您一起努力！如您在复工复产过程中遇到税务与商务有关问题，欢迎和我们联系。

### 税务与商务咨询

梁晴

华东区主管合伙人

+86 21 6141 1059

[mliang@deloitte.com.cn](mailto:mliang@deloitte.com.cn)

徐祖明

政府及公共服务行业主管合伙人

+86 21 6141 1278

[jexu@deloitte.com.cn](mailto:jexu@deloitte.com.cn)

严庆乐

政府及公共服务行业合伙人

+86 21 6141 1097

[eyan@deloitte.com.cn](mailto:eyan@deloitte.com.cn)

联系我们



Deloitte (“德勤”)泛指一家或多家德勤有限公司, 以及其全球成员所网络和它们的关联机构(统称为“德勤组织”)。德勤有限公司(又称“德勤全球”)及其每一家成员所和它们的关联机构均为具有独立法律地位的法律实体, 相互之间不因第三方而承担任何责任或约束对方。德勤有限公司及其每一家成员所和它们的关联机构仅对自身行为及遗漏承担责任, 而对相互的行为及遗漏不承担任何法律责任。德勤有限公司并不向客户提供服务。请参阅 [www.deloitte.com/cn/about](http://www.deloitte.com/cn/about) 了解更多信息。

德勤是全球领先的专业服务机构, 为客户提供审计及鉴证、管理咨询、财务咨询、风险咨询、税务及相关服务。德勤透过遍及全球逾 150 个国家与地区的成员所网络及关联机构(统称为“德勤组织”)为财富全球 500 强企业约 80% 的企业提供专业服务。敬请访问 [www.deloitte.com/cn/about](http://www.deloitte.com/cn/about), 了解德勤全球约 345,000 名专业人员致力成就不凡的更多信息。

德勤亚太有限公司(即一家担保有限公司)是德勤有限公司的成员所。德勤亚太有限公司的每一家成员及其关联机构均为具有独立法律地位的法律实体, 在亚太地区超过 100 座城市提供专业服务, 包括奥克兰、曼谷、北京、河内、香港、雅加达、吉隆坡、马尼拉、墨尔本、大阪、首尔、上海、新加坡、悉尼、台北和东京。

德勤于 1917 年在上海设立办事处, 德勤品牌由此进入中国。如今, 德勤中国为中国本地和在华的跨国及高增长企业客户提供全面的审计及鉴证、管理咨询、财务咨询、风险咨询和税务服务。德勤中国持续致力为中国会计准则、税务制度及专业人才培养作出重要贡献。德勤中国是一家中国本土成立的专业服务机构, 由德勤中国的合伙人所拥有。敬请访问 [www2.deloitte.com/cn/zh/social-media](http://www2.deloitte.com/cn/zh/social-media), 通过我们的社交媒体平台, 了解德勤在中国市场成就不凡的更多信息。

本通讯中所含内容乃一般性信息, 任何德勤有限公司、其全球成员所网络或它们的关联机构(统称为“德勤组织”)并不因此构成提供任何专业建议或服务。在作出任何可能影响您的财务或业务的决策或采取任何相关行动前, 您应咨询合格的专业顾问。

我们并未对本通讯所含信息的准确性或完整性作出任何(明示或暗示)陈述、保证或承诺。任何德勤有限公司、其成员所、关联机构、员工或代理方均不对任何方因使用本通讯而直接或间接导致的任何损失或损害承担责任。德勤有限公司及其每一家成员所和它们的关联机构均为具有独立法律地位的法律实体。

© 2022 德勤·关黄陈方会计师事务所(香港)、德勤·关黄陈方会计师事务所(澳门)、德勤华永会计师事务所(特殊普通合伙)(中国大陆)版权所有 保留一切权利。

如您日后不希望收到关于该话题的信息, 请回复电邮并在邮件主题栏中填上“取消订阅”。