



## 税务快讯

### 中央将授权地方制定出台招商引资优惠政策

2016年12月30日，在国务院政策例行吹风会上，国家发改委副主任宁吉喆明确表示，为了促进吸引外资，我国将允许地方政府在法定权限范围内制定出台招商引资优惠政策。该授权将在《关于扩大对外开放积极利用外资若干措施的通知》中得到体现。这是继2014年底中央政府出台62号文以及2015年出台25号文之后，国家层面首次明确表示地方可以制定招商引资优惠政策，这有望引发各地各类优惠政策的密集出台，并掀起新一轮招商引资的浪潮。

#### 背景及要点

国家发改委副主任宁吉喆在2016年12月30日召开的[国务院政策例行吹风会](#)上提到，国务院已于2016年12月28日第159次常务会议审议通过了《关于扩大对外开放积极利用外资若干措施的通知》（以下简称《若干措施》），并计划近期出台。他透露该《若干措施》对地方吸引外资提出了明确的要求，除了地方部门不得擅自出台限制外资的措施外，还允许地方政府在法定权限范围内制定出台招商引资的优惠政策，授权地方政府对就业、经济发展、技术创新贡献大的项目予以支持，从而实现降低企业投资和运营成本的目标。

#### 观察与评论

据介绍，《若干措施》以问题为导向，对进一步扩大对外开放、进一步创造公平竞争环境、进一步加强吸引外资工作等三个方面，提出20条措施。这些措施将注重促进各种所有制经济平等竞争，对内外资企业一视同仁、公平对待，同时将加大放宽外资准入、吸引外资的力度。其中一条关于“允许地方政府在法定权限范围内制定出台招商引资优惠政策”的举措一经提出已经受到了无论来自企业还是地方政府的广泛关注，因为相较于当年62号文的严厉措辞，目前的表述有了明显的放松。

那么这项举措中提到的“法律权限范围”到底有多大，如何界定权限的边界等，市场普遍认为还有待中央和地方政府之间的相互博弈与试探。同样令市场关切的，还包括允许地方制定的优惠政策是否会涉及之前最为敏感的领域，比如土地价格、税收返还等问题。

我们相信随着《若干措施》的出台，地方政府将会面临如何设计出各种有针对性的优惠政策的挑战，而企业也将越来越需要专业的服务机构为其提供系统性的优惠申请协助服务（如优惠磋商、测算和具体申办等）。德勤政府及公共事务服务团队将会密切关注《若干措施》的正式发布及各地政府的后续举措，并将及时地从实务的层面与企业保持分享。

作者：

**上海**

**徐祖明**

合伙人

+86 21 6141 1278

[jexu@deloitte.com.cn](mailto:jexu@deloitte.com.cn)

**严庆乐**

总监

+86 21 6141 1097

[eyan@deloitte.com.cn](mailto:eyan@deloitte.com.cn)

如您有任何问题，请联系德勤团队：

**全球企业税服务**

**全国领导人**

**上海**

**蒋颖**

合伙人

+86 21 6141 1098

[vivjiang@deloitte.com.cn](mailto:vivjiang@deloitte.com.cn)

---

**华北区**

**北京**

**朱桢**

合伙人

+86 10 8520 7508

[andzhu@deloitte.com.cn](mailto:andzhu@deloitte.com.cn)

---

**华东区**

**上海**

**徐祖明**

合伙人

+86 21 6141 1278

[jexu@deloitte.com.cn](mailto:jexu@deloitte.com.cn)

---

**华南区**

**香港**

**李晓晖**

合伙人

+852 2238 7881

[samxhli@deloitte.com.hk](mailto:samxhli@deloitte.com.hk)

---

**华西区**

**重庆**

**汤卫东**

合伙人

+86 23 8823 1208

[ftang@deloitte.com.cn](mailto:ftang@deloitte.com.cn)

---



Deloitte（“德勤”）泛指一家或多家德勤有限公司（即根据英国法律组成的私人担保有限公司，以下称“德勤有限公司”），以及其成员所网络和它们的关联机构。德勤有限公司与其每一家成员所均为具有独立法律地位的法律实体。德勤有限公司（又称“德勤全球”）并不向客户提供服务。请参阅[关于德勤](#)中有关德勤有限公司及其成员所更为详细的描述。

#### 隐私

感谢您对德勤中国服务的关注。德勤中国希望可以继续使用您的个人资料（特别是姓名及联系信息），以向您发送市场和政策最新动态，以及由德勤中国举办、赞助或宣传之研讨会及其他活动的邀请函。如您日后不希望收到由德勤中国发出的信息，请回复电邮并在邮件主题栏中填上“Unsubscribe”。

如欲更新您的个人资料，请[点击](#)此处。

德勤中国泛指德勤·关黄陈方会计师事务所（香港）、德勤·关黄陈方会计师事务所（澳门）、德勤华永会计师事务所（特殊普通合伙）（中国大陆）以及其于香港、澳门及中国大陆从事业务之关联机构。

本通信中所含内容乃一般性信息，任何德勤有限公司、其成员所或它们的关联机构（统称为“德勤网络”）并不因此构成提供任何专业建议或服务。任何德勤网络内的机构均不对任何方因使用本通信而导致的任何损失承担责任。

© 2017 德勤·关黄陈方会计师事务所（香港）、德勤·关黄陈方会计师事务所（澳门）、德勤华永会计师事务所（特殊普通合伙）（中国大陆）版权所有 保留一切权利。

如您日后不希望收到关于该话题的信息，请回复电邮并在邮件主题栏中填上“取消订阅”。