

Deloitte.

德勤



**2025年《施政報告》
德勤建議**

2025年8月18日

引言	2
吸引及連結海內外資金和市場	3
加快發展北部都會區	13
完善創科生態圈	17
附註	21

引言

全球經濟格局迅速重塑，香港近年積極推動經濟轉型，進展有目共睹。本地實質生產總值和股市表現在2025年保持良好勢頭，前者在首兩季的按年增長均達3%或以上¹，後者在新股集資額和指數升幅皆位居世界前列。在瑞士洛桑國際管理學院發表的《世界競爭力年報》中，香港今年更重返全球競爭力三甲，當中經濟表現指標由世界第11名升至第六，國際投資排名升至第二²，凸顯經濟改革有力推進。

今年中央人民政府工作報告，強調支持香港「深化國際交往合作，更好融入國家發展大局」。在複雜多變的外圍環境下，香港作為連結內地與國際的「超級聯繫人」和「超級增值人」，繼續發揮「內聯外通」優勢，發掘新增長點、開拓新藍海，對未來發展尤關重要。同時，加快北部都會區和創新科技領域發展，亦是為經濟注入新動能的關鍵。

為助力香港把握未來機遇，德勤就下一份《施政報告》提出下列建議。在金融市場和專業服務領域方面，聚焦吸引環球資金和業務來港，並助力內地企業出海和集資；在北部都會區發展上，環繞「提速、提效」措施；創科方面則提出完善生態圈建設。

站在轉型創新的關鍵時期，香港不斷求進求變，憑藉自身優勢服務國家所需，將能穩步邁向發展新台階。

吸引及連結海內外 資金和市場

當前環球地緣政治風險日增，香港開放而穩定的市場及營商環境，使其連接國家與世界的橋樑角色更形重要。香港應持續對接國際和內地企業的多元化需求，並積極吸引更多資金投資本地和內地高質量發展，實現互利共贏。

建議一

提升股市流動性，深化資本市場

政府持續致力提升香港股市流動性，2023年成立的「促進股票市場流動性專責小組」推出多項改革措施，成效顯著：香港股市成交額和流動性大為提升，而據德勤統計，香港新股集資額的全球排名從兩年前第六位，躍升至今年上半年榜首。為進一步發展香港資本市場，吸引國際及內地資金，持續提升股市流動性份屬關鍵。我們建議：

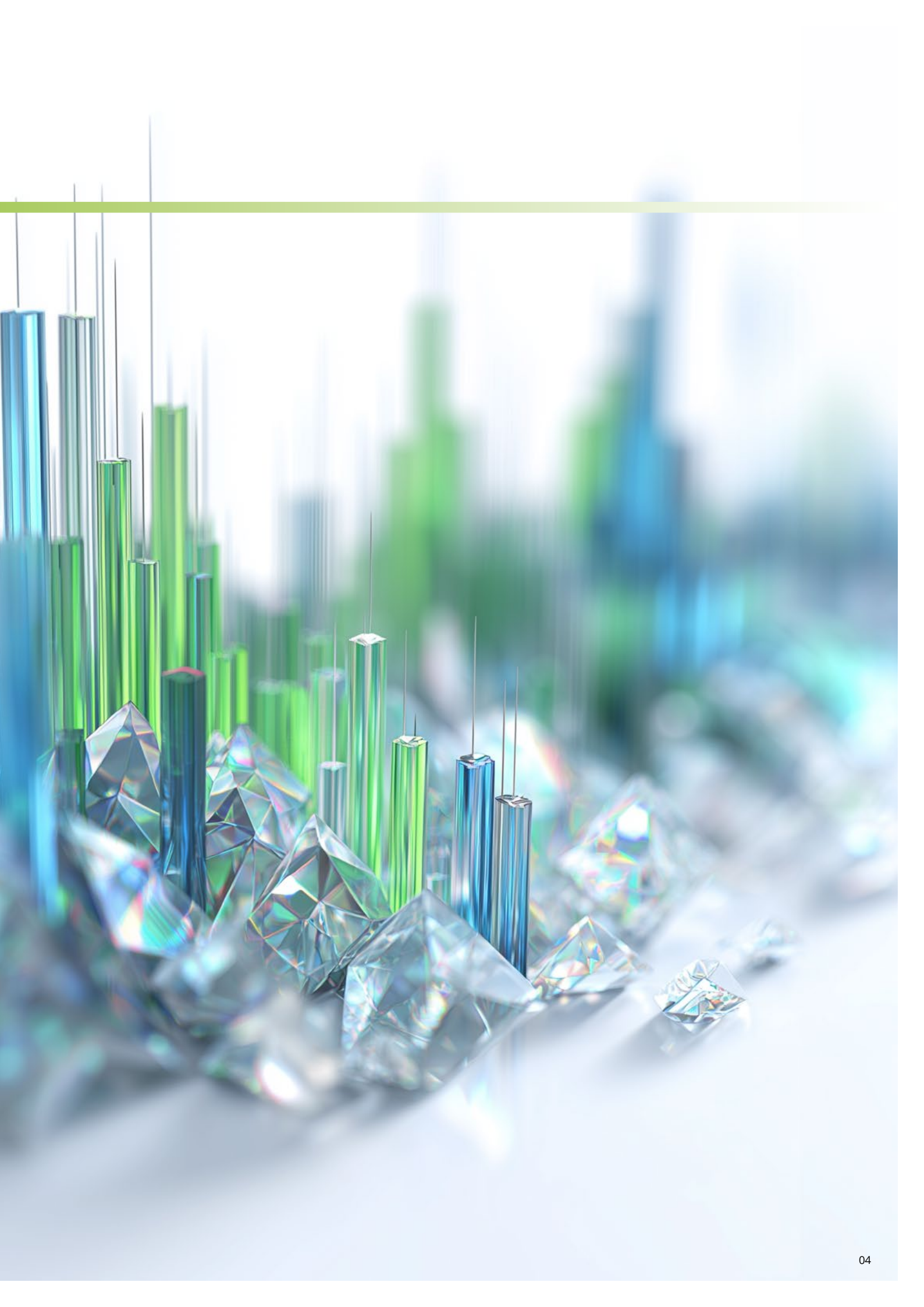
1 延長港股交易時間

目前港股交易時段為星期一至五（公眾假期除外）的早上9時半至下午4時，中午設一小時休市。隨著全球證券市場競爭加劇，延長交易時段成為不少主要交易所的重點策略，其中美國納斯達克市場（Nasdaq）更預告將於2026年下半年，實行每周五天24小時交易。香港須主動迎接市場趨勢，便利更多國際投資者參與香港股市，以維持競爭地位。

建議當局考慮以分階段模式，延長港股交易時段，例如首先將港股每日收市時間延長至黃昏6時，務求與歐洲各大主要市場的股票早市時段重疊。當相關交易系統、風險管理機制和監管框架完善後，當局可進一步研究邁向更長交易時間、甚至24小時交易，以涵蓋更多時區的國際投資者。

延長交易時段能提升股票市場流動性，透過擴大參與者數量促進市場競爭並縮小買賣差價，同時讓價格發現機制更準確地反映上市公司價值。透過循序漸進方式改革，有助在吸引更多國際資金的同時，確保股票市場能持續平穩運作。





2 擴容港股通

內地南向資金是提升港股流動性的重要力量，根據證監會數據，2024/25年度港股通資金淨流入創年度新高，超過1.1萬億港元，而港股通佔香港市場平均每日成交額亦達到兩成³。政府可研究為港股通擴容，持續提升香港股市流動性：

- **擴大港股通投資者基礎：**目前，內地機構投資者和符合條件的個人投資者，方可參與港股通交易，其中個人投資者的條件為其證券和資金賬戶餘額合計不少於 50 萬元人民幣。
「滬深港通」經過多年發展，內地投資者對香港股市的認識和投資成熟度已顯著提升，因此當局可考慮與內地監管部門商討，研究放寬港股通投資者的條件和門檻，以擴大投資者基礎。
- **短期減免人民幣櫃台交易買賣印花稅：**港交所2023年推出「港幣—人民幣雙櫃台模式」（雙櫃台模式），便利人民幣投資者進行港股交易，政府亦已豁免雙櫃台證券市場莊家特定交易的印花稅，然而人民幣櫃台流動性仍有待提升。為增加交易活躍度，建議政府在未來三年將人民幣櫃台交易的買賣印花稅減半，以提升港股對人民幣投資者的吸引力，並讓他們把握現時香港股市的利好趨勢。



3 吸引更多新經濟公司來港上市

港交所於2018年推出改革，容許未符合主板財務資格的生物科技公司、創新產業公司，以及「同股不同權」架構公司（統稱新經濟公司）在香港上市，隨著相關市場發展日漸成熟，港交所現時可因應市場情況和投資者成熟程度，完善新經濟公司上市要求。我們建議：

適度放寬「同股不同權」公司上市要求

當局自2018年允許同股不同權公司在港上市以來，市場對相關股權架構的了解日漸加深。據德勤統計，過去7年，共有26間同股不同權公司在港上市，然而近年數字有所放緩。

現時針對同股不同權公司的要求主要包括：1) 必須為「創新產業」公司；以及2) 上市時市值至少達400億港元，或上市時市值至少達100億港元，及最近一個經審計會計年度收益至少達10億港元。

當下科技發展日新月異，不論傳統或新型企業，其業務都包含不同程度的創新原素，然而在上述規例下，「創新產業」的定義較為模糊；為配合市場發展，我們建議放寬上述「創新產業」的限制，以涵蓋更多不同種類的新經濟公司。此外，建議同時下調相關市值或收益要求，以及放寬同股不同權公司現行1股10票的特權投票比例限制，讓更多採取相關安排的企業能在香港上市。

放寬第二上市門檻

地緣政治日益緊張下，在美上市中概股面臨被退市危機。同時，不少已在外國上市的國際企業，亦積極探索額外的上市平台，以多元化其投資者基礎。

為吸引更多中概股回流和國際公司赴港上市，港交所可考慮放寬第二上市門檻要求，包括1) 就至少五個完整會計年度保持良好合規紀錄，和上市時市值至少30億港元的公司，放寬五年要求；以及2) 就至少兩個完整會計年度保持良好合規紀錄，和上市時市值至少100億港元的公司，放寬100億港元市值的要求。

當局同時可研究進一步擴大認可證券交易所範圍，以及簡化海外發行人的上市程序，並推出「海外公司上市專線」，為它們提供更直接的指引和諮詢服務。

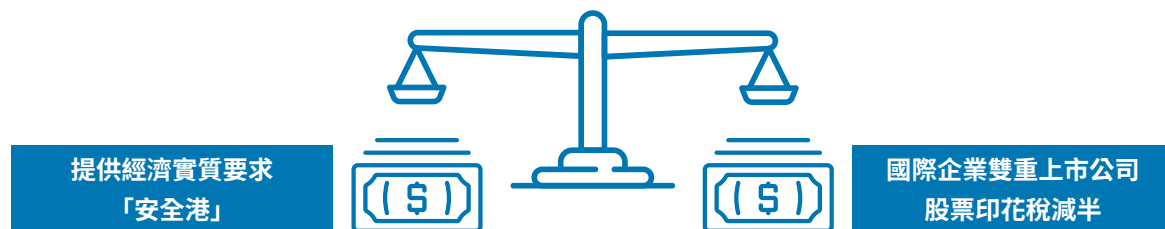
擴大保密上市申請適用範圍

港交所與香港證監會今年5月開通「科企專線」，讓未有盈利的生物科技公司和特專科技公司，選擇以保密形式申請上市，並能夠在申請上市前聯繫港交所的專業團隊，就上市資格及合適性尋求指引。此舉為相關領域企業赴港上市提供了更具彈性的選擇及更好的支持。

然而，現時保密形式申請機制的適用範圍較為狹窄，使部分不在「科企專線」範圍內的科技企業，對赴港上市持審慎態度，一定程度上削弱了香港資本市場對科技企業吸引力。

建議港交所考慮將保密形式申請上市的適用範圍，拓展至更多科技企業領域，使更多科技企業能獲得保護核心技術資訊的保障，協助其更安心地透過香港資本市場實現發展，推動香港建設更具吸引力的科技企業融資樞紐。

4 稅務優化吸引國際企業雙重上市



在港雙重上市公司須在香港註冊並遵從本地稅務規定。現時不少雙重上市公司在港並無實質業務。雖然香港採用地域來源原則徵稅（即離岸收入毋須繳納利得稅），然而在「外地收入豁免徵稅（FSIE）」制度下，這些公司產生的指定離岸收入若未能符合「經濟實質要求（economic substance requirements）」或其他要求，相關離岸收入仍須繳納香港利得稅。

為吸引更多公司在香港雙重上市，建議政府為這些公司在香港的經濟實質要求提供「安全港」，例如只要雙重上市公司在香港開支達到一定金額（可包括香港上市費用、香港服務供應商的專業費用，和香港員工薪酬），便可獲視為符合經濟實質要求，並享有適用的利得稅豁免。此舉可減低這些公司在香港面對的稅務不確定性，吸引它們在香港雙重上市。

目前買賣任何香港上市公司股份均須繳納印花稅，轉讓方和承讓方各按0.1%計算，每宗交易合共0.2%。相關稅率雖然比部分地區低（例如英國的0.5%），但仍較不少主要市場為高，例如美國和日本均不徵收有關印花稅。

為鼓勵更多優質公司來港雙重上市，建議政府針對已在外國上市的雙重上市公司，將其在港的股份買賣印花稅減半，即轉讓方和承讓方各按0.05%計算。此舉有助降低交易成本，吸引更多投資者參與相關股份交易，而發行人亦能受惠於更活躍的交易活動。

5 深化區域金融合作，擴闊資金來源

港交所近年積極拓展東盟和中東市場，並推出更多交易所買賣基金（ETF）和投資產品選擇。港交所目前已將中東三大證券交易所，以及印尼和泰國證券交易所，納入認可證券交易所名單；此外，亞洲首隻沙特阿拉伯ETF已在香港上市，另有兩隻香港ETF於沙特交易所掛牌。為深化區域金融合作，擴闊資金來源，我們建議港交所：

- **與印尼和泰國證券交易所互掛ETF**：此舉能讓香港投資者加深認識印尼和泰國兩國的上市公司，同時讓當地投資者以較低投資門檻接觸香港市場。
- **於印尼和泰國開設「資本市場服務站」**：印尼是東南亞最大經濟體，近年新股活動活躍，股市市值於區內居首，而泰國市場近年亦發展迅速。為深化香港在東南亞地區的佈局，港交所可考慮透過港府駐雅加達和曼谷的海外經貿辦，開設「香港資本市場服務站」，以提供一站式諮詢和推廣服務，並逐漸擴展當地網絡，包括潛在發行人、家族企業、主權基金和退休基金等。

6 開拓多元化投資產品

- **ETF**：香港ETF市場近年增長迅速，處於亞太領先地位。今年上半年，香港市場ETF平均每日成交金額躍升至338億港元，較去年同期增長184%⁴，而產品種類亦不斷增加，包括碳期貨、數字資產和外國交易所ETF等。香港ETF市場具備獨特優勢：內地市場不允許數字資產交易，而香港ETF交易免印花稅，加上成交金額和產品類型多元化等因素，本地ETF市場發展空間龐大。

建議當局和基金公司繼續協同拓展和推出多元化ETF產品，重點開發契合中東和東盟投資者的產品，以吸引更多海內外資金（特別是中東和東盟投資者）透過不同產品參與香港資本市場，擴闊資金來源。

- **衍生產品**：香港衍生產品市場同樣增長強勁，平均每日成交量近年屢創新高⁵，可見投資者需求殷切，而相關基建亦見完善，足以承載更多新產品。建議港交所加快拓展並推出更多衍生產品，特別是與數字資產相關的產品，以進一步擴闊市場深度，激發投資活力。

7 優化上市審批

- **朝「披露為本」發展：**為應對全球資本市場深刻改革，提升香港作為國際金融中心的競爭力，建議當局考慮推動香港上市機制朝「披露為本」方向發展，對標美國和英國等成熟市場實踐，同時進一步簡化申請上市程序和招股章程要求，務求在為投資者提供充足保障的前提下，為發行人和上市申請人帶來更大市場效率。

8 提升中小市值股票流動性

儘管今年上半年香港股市的成交、流動性及估值均顯著改善，新股市場亦重拾活力，但中小市值股票長期面對的低價、低量困境仍未得到有效緩解。

為此，建議當局制訂針對性措施，助力中小市值公司提升交投活躍度，例如允許中小市值企業試點引入做市商制度，通過做市商持續雙向報價、提供即時交易對手方，直接縮小買賣差價、降低交易成本，以吸引更多投資者參與交易，從源頭激活成交。同時，做市商可憑其專業定價能力，為股票提供更合理的估值錨點，減少價格波動，增強二級市場承接力，讓中小市值股票的流動性得到實質提升，並增強其未來再融資的能力，而融資成本也可能相應降低。

此舉有助中小市值企業在發展旅程中及時獲得資金支持，用於業務擴張、研發投入和產能升級，從而加速成長步伐，形成「流動性提升—融資順暢—業務增長」的正向循環，讓中小市值企業在資本市場中獲得與其成長潛力相匹配的支持。





建議二

助力內地企業出海

香港一直是內地企業走向國際的首選平台，在特區政府全力推動總部經濟下，去年母公司在海外及內地的駐港公司數目創下新高，達到9,960間，其中內地駐港公司佔比最多，達2,620間⁶，足證香港助力內企「出海」的角色。隨著「出海」步伐加快，內地企業進一步實現全球化轉型，香港作為連接國家與世界的專業支援平台，可在融資、資訊及推廣，以及人員流動三方面加強配套，以鞏固香港作為出海平台的優勢。

1 融資

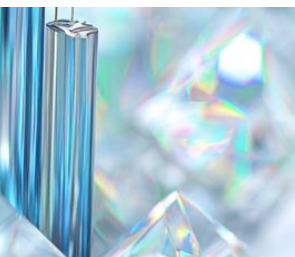
- **成立「出海企業信貸風險分擔基金」**：出海中資企業普遍面對融資管道窄、成本高的問題，例如海外融資利率高於國際平均水準，以及匯率對沖成本較高等。為充分發揮香港的離岸金融中心優勢，政府可考慮聯合中資銀行和保險公司，合資成立「出海企業信貸風險分擔基金」，為在香港設有地區總部的中資企業，提供海外項目信貸擔保，重點覆蓋「一帶一路」沿線基建、新能源和產業鏈等領域。此舉有助降低銀行放貸風險，使企業融資成本降低。

2 資訊及推廣

- **成立「企業出海服務辦公室」**：由財政司司長牽頭，透過整合不同相關政府部門的資源，為內地企業提供一站式政策諮詢和融資對接服務。辦公室同時可聯合專業機構，建立中資出海成功案例庫，透過香港平台集中路演，以吸引國際資本參與和內地企業透過香港出海。
- **舉辦出海博覽會**：邀請出海目的地的企業和商務部門來港參展，提供平台讓它們介紹當地營商環境和商業機遇，藉此加強它們與內地企業的投資和貿易往來。
- **組織參與海外展會**：政府可加強組織內地企業到海外參與商業交流和展會，促進內地企業以香港為基地開展國際合作。

3 人員流動

- **推出專用商務簽證**：出海企業員工一般需要頻繁出入境，針對內地境外總部設在香港的出海企業，政府可為它們的員工提供專用商務簽證，實行較寬鬆的簽證限制，並簡化申請流程和收取較低申請費用，藉此便利跨境商務活動。



建議三

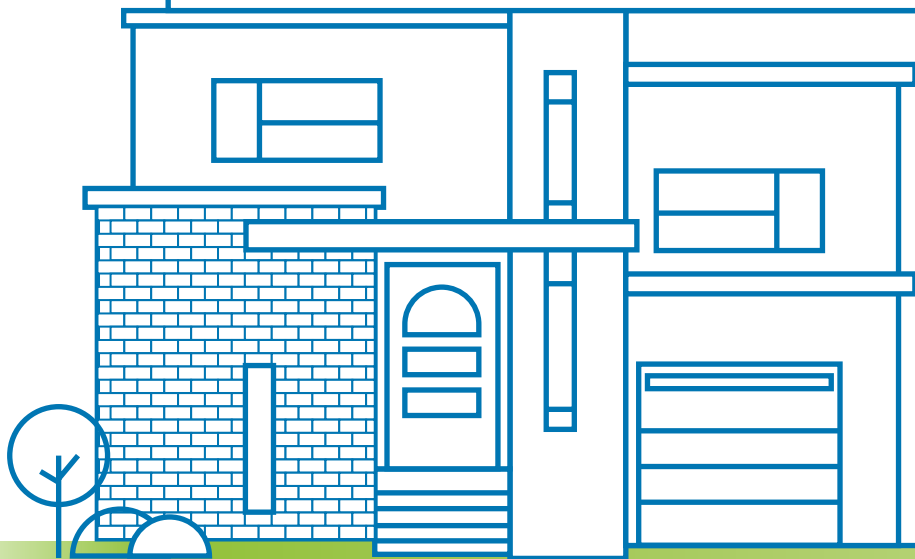
完善家族辦公室生態圈

家族辦公室是香港金融服務業發展的重要機遇。據政府委託德勤研究，香港在2023年底已有逾2,700間單一家族辦公室⁷，而官方數字顯示，香港家辦及私人信託客戶的資產管理規模，在2024年已超逾2萬億港元⁸。香港應持續完善家辦生態圈，吸引來自全球不同市場的高淨值人士，把握全球財富東移趨勢，促進國際資本與香港和內地市場的雙向流動。

1 完善慈善生態環境

隨著更多高淨值人士透過家族辦公室積極參與慈善活動，完善本地慈善生態環境將有助提升香港對高淨值人士的吸引力。

- **更新「慈善用途」準則：**現時用於判斷機構或信託是否屬本地免稅慈善團體的「慈善用途」準則，源於十九世紀古舊的法例和判例，難以配合日新月異的慈善活動。建議政府適時檢視「慈善用途」準則，並擴大和定期更新「慈善用途」類別，令其更切合當代慈善市場的發展。舉例而言，「慈善用途」應涵蓋更多新一代較為關注的慈善範疇，例如推廣藝術文化、社會和社區發展，以及促進種族和諧等。
- **放寬捐款稅項扣減：**建議政府放寬現行慈善捐款稅項扣減制度，取消現時應評稅入息或利潤35%的扣減上限，對合資格慈善捐款提供250%的超額扣減，並將扣減範圍擴展至非金錢捐贈（包括股票、貨品、藝術品等）。此舉有助鼓勵慈善捐贈，令慈善環境更趨多元化，亦可使香港的制度與其他地區（如新加坡）看齊。



2 放寬新資本投資者入境計劃(CIES)投資範圍

新CIES自去年推出以來成績理想，截至今年6月底已接獲超過1,500宗申請，預期為香港帶來超過460億港元投資額⁹。為吸引更多資產擁有者在香港投資和管理財富，政府應進一步優化計劃。

- **容許投資數字資產：**數字資產深受新一代高淨值人士歡迎，加上政府正積極推動數字資產發展，建議政府將CIES許可投資資產範圍擴展至數字資產；此舉同時符合政府擬擴大單一家族辦公室免稅投資範圍的方向。為確保投資與香港有關聯，政府可考慮要求數字資產須在香港證監會發牌的數字資產交易平台上交易。
- **放寬物業交易價格限制：**政府今年7月資料顯示，在CIES申請的投資總額中，房地產投資的佔比較微，少於1%¹⁰。為吸引資金並振興香港物業市場，政府可考慮將CIES下單一住宅物業的成交價門檻，由5,000萬港元降至3,000萬港元，並將房地產投資可獲計算入投資額的總投資上限，由1,000萬港元提升至1,500萬港元。

3 設立「投資移民通」

建議港府在「互聯互通」基礎上，向內地政府爭取設立「投資移民通」資金管道，提供更大彈性，讓內地高淨值人士能透過香港進行跨境投資。考慮到不少投資移民申請人的資產都在內地，若參照「跨境理財通」實施閉環管理，為投資移民申請人特設跨境投資管道，將有助吸引更多申請。



加快發展 北部都會區

政府過去兩年加快建設北部都會區，積極推動片區開發等創新發展模式，進展令人鼓舞。中央政府期望香港在發展方面「拆牆鬆綁」¹¹，港府須持續探討解決不同發展瓶頸，透過「提速、提效」措施，加快北都建設步伐，為香港未來注入新動能。

建議一

融資和建築模式創新

1 融資途徑：善用市場力量

- **激活資產與創新融資：**透過現有基建資產（如營運權）或未來現金流作為融資途徑，例如研究以未來收益為基礎的融資工具，以撬動多元市場資本，確保重大工程能盡快啟動。
- **促進跨境融資合作：**政府可與大灣區內其他城市探索聯合融資模式，吸引資金投資北部都會區。

2 建築模式：科技驅動降本增效

- **科技驅動：**透過前沿技術轉化和產業化應用，加速建造業現代化轉型，重點突破建造技術瓶頸，推動人工智能、機器人等前沿科技成果轉化落地，同時通過自動化流程革新傳統建築工序。
- **區域協作：**善用內地供應鏈與科技協作，借助內地供應鏈的規模效益和先進標準，採購高性價比的建材和技術，並引入內地成熟的智能建造技術，以降低建築成本和提升項目效率。
- **標準引領：**依托香港建造業標準優勢，構建基建領域跨境要素合作網絡，包括技術互認、人才流通、供應鏈協同和數據聯通等，將香港打造為大灣區和國際基建標準銜接的「轉換器」。

3 發展「產城經濟體」

- 政府和企業可構建「政府主導-市場運作」的協同平台，以交通樞紐或科技走廊為核心，打造多功能的產城綜合體。透過優化土地混合利用，整合「產、居、商、學、研」功能，同時整合產業空間、居住配套、商業服務、教育資源和創新載體，將能激發經濟與土地循環動能。



建議二

加快發展河套香港園區

河套香港園區發展目前面對三個主要瓶頸，包括跨境要素流通細節不清晰、對龍頭企業吸引力不足，以及資金資源投入壓力。要解決這些問題，需要強化區域協作，並引入旗艦企業，透過先行者向其他企業展示成功案例。政府宜主動向產業鏈上的龍頭企業提出具吸引力的合作方案，而非沿用傳統地產開發框架，藉此加速園區發展，為投資者以至整個河套發展帶來互利共贏。

1 加強跨境要素流通

- **建立港深聯合監管框架：**加快與內地當局制訂統一的跨境數據流通標準與協議，明確數據私隱、儲存和傳輸的合規要求。
- **打造跨境供應鏈樞紐：**利用香港與深圳的地理和制度優勢，建立跨境供應鏈協作平台，例如與深圳合作提供快速物流通道，確保原材料與產品在24小時內完成跨境運輸，降低企業營運成本。
- **推行智能通關系統：**採用生物識別和區塊鏈技術，以「無感通關」實現人才自由流動。
- **配合低空經濟：**與深圳合作建立跨境無人機物流航線，在園區新建築物設置無人機升降平台，並制訂統一的低空飛行航線和清關程序，透過低空運輸工具實現快速跨境物資流動。



2 提升對龍頭企業吸引力

國際創科龍頭企業對園區的供應鏈支持、基礎設施和政策鼓勵要求極高，香港須在競爭中脫穎而出，吸引龍頭企業落戶園區，帶動產業生態發展。

- **生命健康科技**：高端實驗室設施和臨床試驗數據共享，是生物醫藥供應鏈上兩大關鍵要素。建議政府在園區建設符合國際標準的良好實驗室規範（GLP）認證實驗室，並與深圳協商建立跨境臨床試驗數據共享機制，降低企業研發成本。
- **人工智能**：AI龍頭企業需要高性能運算資源和數據儲存設施。園區可優先投資和建設低成本、高效能的綠色數據中心，並提供專屬雲運算補貼，滿足企業對算力的需求。
- **先進製造**：針對園區內聚焦研發的先進製造產業鏈，建議集中制訂區域性先進製造標準（如智能製造設備認證、綠色生產規範），並與深圳和大灣區其他城市合作，引領行業標準，提升園區影響力。
- **構建產業集群生態**：透過系統性整合頂尖設施、跨境規則銜接、專項政策支持等關鍵要素，並驅動要素高效聚合與深度協同，以構建強大產業生態系統。
- **錨定「產業鏈鏈長」落戶**：重點吸引具有全球資源與產業整合能力的龍頭企業（即「鏈長」），發揮其核心樞紐作用，塑造區域性產業標準與規則，提升園區在全球價值鏈中的位勢。

3 促進資金資源投入

- **大灣區聯合融資平台**：結合河套特有的政策優勢，與深圳和其他大灣區城市合作，建立跨境融資平台，善用內地的資金優勢。
- **大灣區建築供應鏈協同**：利用深圳和大灣區其他城市的製造業優勢，建立「大灣區建築供應鏈聯盟」，整合建材、設備和技術供應商網絡，提供高性價比的建築材料和模塊化組件。



完善創科生態圈

完善創科生態圈是推動經濟轉型、培育「新質生產力」的關鍵所在。隨著人工智能（AI）、低空經濟和數字資產等領域快速發展，政府須在各領域加強統籌，為業界發展提供更有力的支持。

建議一

加速推進AI發展

隨著AI技術和應用日趨普及，政府應重點發展優勢領域，鼓勵跨境合作，同時提倡人工智能自主，相關措施將有助香港提升AI競爭力和確保長期發展。

- **重點發展優勢領域：**政府應引導本地AI市場和相關投資，朝向香港優勢領域發展，例如工程建築、金融科技、醫療、跨境零售貿易、物流及供應鏈等，發揮香港在數據供應、專業人才和規模效益等方面的獨特優勢。另外，大專院校可透過提供誘因和支援商業化發展，成為連接公私營研發的橋樑。
- **金融服務應用：**目前不少金融機構在發展、應用和擴展AI方案上，仍面對資源和內部能力不足的挑戰，難以超越小規模測試和試行項目的階段。建議政府協助構建行業平台，讓不同金融機構能共享可應用於常見流程（如反洗黑錢、欺詐偵測、信貸審查）的預建AI模型和代理，而各機構則可藉自身數據和環境，進一步發展相關應用。此舉有助減少機構層面的開發成本，對中小型金融服務公司尤其重要。此外，政府可透過與大型科技公司和雲端服務供應商合作，攜手助力金融機構提升AI知識和能力。
- **鼓勵跨境合作，確立大灣區內定位：**香港應審視和確立其在大灣區內AI創新的定位，建立與區內城市互惠誘因，形成真正生態系統。舉例而言，香港可善用大灣區內AI和硬件技術人才，同時為本地人才升級，讓他們成為業務導向但仍精通技術的「產品負責人」。另外，香港應助力優化大灣區數據流通框架，讓香港成為可靠數據樞紐，同時釋放大灣區的龐大數據供安全AI應用。
- **人工智能自主：**隨著地緣政治風險持續增加，人工智能自主日趨重要，在使用全球最佳技術和減低潛在風險之間，需要取得平衡。政府應鼓勵業界參與開源倡議（open source initiatives）、採用開源標準和加入相關組織，並推廣人工智能自主性，以避免技術封鎖和潛在干擾。這能讓香港和業界在地緣政治形勢下，仍能保持靈活。



建議二 以AI提升政府效率

政府未來兩年目標削減1萬個編制職位，但現時編制職位較實際人手已多出逾1.8萬個（即空缺）¹²，故相關措施對減省實際人手和開支的成效多大，值得關注。為確實提升公共服務效率和取代實際人手，政府應有系統地將AI方案融入整個公共服務流程，而非限於零散試驗或小範圍測試，確保AI技術能廣泛落地，發揮最大效用。

隨著AI、特別是生成式AI日趨成熟，在應付不同工作任務的成效顯著，政府應改變思維方式，在流程和技術改革中，預設立場不應再是「為何要用人工智能」，而是「為何不用人工智能」。政府應要求各部門進一步審視工作流程和檢討技術，主動識別應用AI的機會，迅速試行相關方案，並積極推廣成功項目，藉此簡化流程和節省實際人手，特別是高重複性的行政工作，確保公共資源得到更好運用。此外，政府應重點提升中低層公務員的AI專業應用和安全知識，確保AI方案得以有效落實，可研究透過公務員學院提供相關培訓。



建議三

拓展低空經濟

發展低空經濟是香港邁向智慧城市、推動經濟多元化的一大機遇。憑藉其世界級研發能力和與大灣區的緊密聯繫，香港可透過持續完善監管、推動基建發展和跨境合作，充分發揮此新興領域的潛能。

1 擴大監管沙盒促進創新

- **擴大低空經濟監管沙盒範圍：**監管沙盒是在受控環境中測試創新技術的重要工具，政府應擴大沙盒範圍，涵蓋載客電動垂直起降飛行器（eVTOL）、自動化城市巡檢和人工智能空中交通管理系統等先進應用。
- **推動超視距（BVLOS）應用：**放寬超視距無人機操作限制，特別是物流和緊急服務方面，同時確保嚴格的安全守則，此舉有助進一步普及無人機應用。
- **建立先進空中交通（AAM）法律框架：**制訂明確涵蓋大型載人和無人飛行器（包括eVTOL）操作的法例，並將此框架與國際最佳實踐接軌。

2 加速基建發展

- **發展垂直起降場和充電網絡：**優先在策略性地點建設垂直起降場和充電設施，例如北部都會區和離島。這些設施應與現有城市交通系統整合，實現無縫多模式連接。
- **建立低空智能網絡：**建立全市空域管理系統，整合5G、衛星導航和實時監控技術，相關網絡應支援安全高效的運作，實現自動飛行控制和動態航線優化。
- **將低空經濟基建融入城市發展：**確保新的城市規劃項目（如北部都會區）包含低空基建配套，此舉能為城市設計引入前瞻性佈局，並為擴大低空經濟營運規模創造空間。



3 善用大灣區跨境合作

- **統一大灣區空域管理協議：**加強與內地當局合作，協調低空空域的法規、營運標準和安全協議，以促進無縫跨境操作，減少監管摩擦。
- **發展大灣區低空走廊：**建立專用跨境空中航線，供無人機和eVTOL使用，並整合海關和出入境程序，相關走廊將有助促進區內物流和客運流動。
- **確立香港在大灣區的獨特角色：**將香港定位為大灣區內的低空經濟研發和監管中心，同時善用深圳的製造能力和廣州的大規模應用專長。

建議四 壯大數字資產市場

政府今年6月發表「數字資產政策宣言2.0」，提出「LEAP」發展框架，即優化法規、擴展代幣化產品種類、推動場景應用，和發展人才與合作夥伴¹³。為促進數字資產發展，政府可加強推動更多元的數字資產產品供應，提升數字資產交易流動性，並與大灣區其他城市合作，探索金融創新應用。政府同時可加強推動數字資產與實體經濟和社會生活結合，以加快數字資產生態系統發展。

人才發展方面，建議政府積極引進全球頂尖數字資產和區塊鏈人才，同時與大專院校合作，培育相關人才，以支持香港成為國際數字金融人才集聚高地。

發展數字資產同時有助實現其他政策目標。以穩定幣為例，香港推動穩定幣發展，可提升內地企業「出海」的跨境支付效率，實現即時、低成本結算，縮短資金周轉時間；同時，錨定港元或離岸人民幣的穩定幣，可幫助內地企業減少匯率波動帶來的風險。為支持穩定幣應用，政府可加快相關牌照審批，推動跨境支付技術創新，並完善風險管控措施，以打造安全合規的環境。

建議五 把握創科人才流動機遇

國際環境變化（尤其美國人才政策波動）正重塑全球人才版圖，香港必須捉緊機遇，透過強化政府部門間的統籌和協調，確保人才由留學、就業至長期居住不同階段，均獲得持續且一致的政策支援，此舉有利吸引並留住創科人才。

「引才」方面，政府應從產業發展角度出發，鎖定人工智能、生物科技等高增值領域，主動邀請頂尖人才來港發展，同時加強向國際宣傳香港的留學機遇，擴大人才來源。「留才」方面，鑒於來港人才對職業前景、生活環境和相關成本的顧慮，政府須完善相關配套，將簽證、就業支援、住屋、子女教育等服務，整合為貫通的一站式支援體系，確保人才在工作與生活各環節，均獲得適時和有效的協助。

附註

1. <https://www.hkeconomy.gov.hk/tc/situation/development/index.htm>; <https://www.info.gov.hk/gia/general/202507/31/P2025073100269.htm>
2. https://www.news.gov.hk/chi/2025/06/20250617/20250617_103758_720.html
3. https://www.sfc.hk/-/media/TC/files/COM/Annual-Report/2024-25/SFC-Annual-Report-2024-25_Chi_final.pdf, p.57
4. https://www.hkexgroup.com/Media-Centre/Insight/Insight/2025/HKEX-Insight/8-Insights-Driving-HK-Markets?sc_lang=zh-HK
5. https://www.hkexgroup.com/Media-Centre/Insight/Insight/2025/HKEX-Insight/8-Insights-Driving-HK-Markets?sc_lang=zh-HK
6. <https://www.info.gov.hk/gia/general/202412/17/P2024121700181.htm>
7. https://www.news.gov.hk/chi/2024/03/20240318/20240318_130129_731.html
8. https://www.sfc.hk/-/media/EN/files/COM/Reports-and-surveys/EN_AWMAS-2024.pdf
9. <https://www.legco.gov.hk/yr2025/chinese/panels/fa/minutes/fa20250707.pdf>, p.28
10. <https://www.legco.gov.hk/yr2025/chinese/panels/fa/minutes/fa20250707.pdf>, p.34
11. <https://www.info.gov.hk/gia/general/202506/22/P2025062200764.htm>
12. https://www.csb.gov.hk/tc_chi/publications_stat/stat/quarterly/540.html
13. <https://www.info.gov.hk/gia/general/202506/26/P2025062500847.htm>

辦事處地址

北京

北京市朝陽區針織路23號樓
國壽金融中心12層
郵遞區號:100026
電話:+86 10 8520 7788
傳真:+86 10 6508 8781

長沙

長沙市開福區芙蓉中路一段109號
華創國際廣場2號棟1317單元
郵遞區號:410008
電話:+86 731 8522 8790
傳真:+86 731 8522 8230

成都

成都市高新區交子大道365號
中海國際中心F座17層
郵遞區號:610041
電話:+86 28 6789 8188
傳真:+86 28 6317 3500

重慶

重慶市渝中區瑞天路10號
企業天地8號德勤大樓30層
郵遞區號:400043
電話:+86 23 8823 1888
傳真:+86 23 8857 0978

大連

大連市中山路147號
申貿大廈15樓
郵遞區號:116011
電話:+86 411 8371 2888
傳真:+86 411 8360 3297

廣州

廣州市珠江東路28號
越秀金融大廈26樓
郵遞區號:510623
電話:+86 20 8396 9228
傳真:+86 20 3888 0121

海口

海南省海口市美蘭區國興大道3號
互聯網金融大廈B棟1202單元
郵遞區號:570100
電話:+86 898 6866 6982

杭州

杭州市上城區飛雲江路9號
贊成中心東樓1206-1210室
郵遞區號:310008
電話:+86 571 8972 7688
傳真:+86 571 8779 7915

哈爾濱

哈爾濱市南崗區長江路368號
開發區管理大廈1618室
郵遞區號:150090
電話:+86 451 8586 0060
傳真:+86 451 8586 0056

合肥

安徽省合肥市蜀山區潛山路111號
華潤大廈A座1506單元
郵遞區號:230031
電話:+86 551 6585 5927
傳真:+86 551 6585 5687

香港

香港金鐘道88號
太古廣場一座35樓
電話:+852 2852 1600
傳真:+852 2541 1911

濟南

濟南市市中區二環南路6636號
中海廣場28層2802、2803、2804單元
郵遞區號:250000
電話:+86 531 8973 5800
傳真:+86 531 8973 5811

澳門

澳門殷皇子大馬路43-53A號
澳門廣場19樓H-N座
電話:+853 2871 2998
傳真:+853 2871 3033

南昌

南昌市紅谷灘區綠茵路129號
聯發廣場寫字樓41層08-09室
郵遞區號:330038
電話:+86 791 8387 1177

南京

南京市建鄴區江東中路347號
國金中心辦公樓一期40層
郵遞區號:210019
電話:+86 25 5790 8880
傳真:+86 25 8691 8776

寧波

寧波市海曙區和義路168號
萬豪中心1702室
郵遞區號:315000
電話:+86 574 8768 3928
傳真:+86 574 8707 4131

青島

山東省青島市嶗山區香港東路195號
上實中心9號樓1006-1008室
郵遞區號:266061
電話:+86 532 8896 1938

上海

上海市延安東路222號
外灘中心30樓
郵遞區號:200002
電話:+86 21 6141 8888
傳真:+86 21 6335 0003

瀋陽

遼寧省瀋陽市沈河區青年大街1-1號
瀋陽市府恒隆廣場辦公樓1座
3605-3606單元
郵遞區號:110063
電話:+86 24 6785 4068
傳真:+86 24 6785 4067

深圳

深圳市深南東路5001號
華潤大廈9樓
郵遞區號:518010
電話:+86 755 8246 3255
傳真:+86 755 8246 3186

蘇州

蘇州市工業園區蘇繡路58號
蘇州中心廣場58幢A座24層
郵遞區號:215021
電話:+86 512 6289 1238
傳真:+86 512 6762 3338 / 3318

天津

天津市和平區南京路183號
世紀都會商廈辦公室45層
郵遞區號:300051
電話:+86 22 2320 6688
傳真:+86 22 8312 6099

武漢

武漢市江漢區建設大道568號
新世界國貿大廈I座49層01室
郵遞區號:430000
電話:+86 27 8538 2222
傳真:+86 27 8526 7032

廈門

廈門市思明區鷺江道8號
國際銀行大廈26樓E單元
郵遞區號:361001
電話:+86 592 2107 298
傳真:+86 592 2107 259

西安

西安市高新區唐延路11號
西安國壽金融中心3003單元
郵遞區號:710075
電話:+86 29 8114 0201

鄭州

鄭州市金水東路51號
楷林中心8座5A10
郵遞區號:450018
電話:+86 371 8897 3700
傳真:+86 371 8897 3710

關於德勤

德勤中國是一家立足本土、連接全球的綜合性專業服務機構，由德勤中國的合夥人共同擁有，始終服務於中國改革開放和經濟建設的前沿。我們的辦公室遍佈中國31個城市，現有超過2萬名專業人才，向客戶提供審計、稅務、諮詢等全球領先的一站式專業服務。

我們誠信為本，堅守品質，勇於創新，以卓越的專業能力、豐富的行業洞察和智慧的技術解決方案，助力各行各業的客戶與合作夥伴把握機遇，應對挑戰，實現世界一流的高品質發展目標。

德勤品牌始於1845年，其中文名稱“德勤”於1978年啟用，寓意“敬德修業，業精於勤”。德勤全球專業網路的成員機構遍佈150多個國家或地區，以“因我不同，成就不凡”為宗旨，為資本市場增強公眾信任，為客戶轉型升級賦能，為人才啟動迎接未來的能力，為更繁榮的經濟、更公平的社會和可持續的世界開拓前行。

Deloitte（“德勤”）泛指一家或多家德勤有限公司，以及其全球成員所網路和它們的關聯機構（統稱為“德勤組織”）。德勤有限公司（又稱“德勤全球”）及其每一家成員所和它們的關聯機構均為具有獨立法律地位的法律實體，相互之間不因第三方而承擔任何責任或約束對方。德勤有限公司及其每一家成員所和它們的關聯機構僅對自身行為承擔責任，而對相互的行為不承擔任何法律責任。德勤有限公司並不向客戶提供服務。請參閱www.deloitte.com/cn/about了解更多資訊。

德勤亞太有限公司（一家擔保責任有限公司，是境外設立有限責任公司的其中一種形式，成員以其所擔保的金額為限對公司承擔責任）是德勤有限公司的成員所。德勤亞太有限公司的每一家成員及其關聯機構均為具有獨立法律地位的法律實體，在亞太地區超過100個城市提供專業服務，包括奧克蘭、曼谷、北京、班加羅爾、河內、香港、雅加達、吉隆坡、馬尼拉、墨爾本、孟買、新德里、大阪、首爾、上海、新加坡、悉尼、臺北和東京。

本通訊中所含內容乃一般性資訊，任何德勤有限公司、其全球成員所網路或它們的關聯機構並不因此構成提供任何專業建議或服務。在作出任何可能影響您的財務或業務的決策或採取任何相關行動前，您應諮詢合資格的專業顧問。

我們並未對本通訊所含資訊的準確性或完整性作出任何（明示或暗示）陳述、保證或承諾。任何德勤有限公司、其成員所、關聯機構、員工或代理方均不對任何方面使用本通訊而直接或間接導致的任何損失或損害承擔責任。