

## Правен бюлетин

### Акценти в броя:

#### Обнародвани нормативни актове

- Закон за изменение и допълнение на Закона за тютюна и тютюневите изделия
- Закон за изменение и допълнение на Закона за железопътния транспорт
- Закон за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие
- Постановление № 35 от 24 февруари 2016 г. за изменение и допълнение на Наредбата за обществено осигуряване на самоосигуряващите се лица, българските граждани на работа в чужбина и морските лица
- Постановление № 36 от 24 февруари 2016 г. за изменение и допълнение на Наредбата за отпускане и изплащане на паричните обезщетения за безработица
- Постановление № 37 от 24 февруари 2016 г. за изменение и допълнение на Наредбата за паричните обезщетения и помощи от държавното обществено осигуряване
- Постановление № 38 от 24 февруари 2016 г. за изменение и допълнение на Наредбата за елементите на възнаграждението и за доходите, върху които се правят осигурителни вноски
- Постановление № 39 от 24 февруари 2016 г. за изменение на Наредбата за осигурителните каси
- Постановление № 41 от 25 февруари 2016 г. за изменение и допълнение на Наредбата за пенсиите и осигурителния стаж

#### Внесени законопроекти

#### Съдебна практика

#### Календар



### Обнародвани нормативни актове

#### **Закон за изменение и допълнение на Закона за тютюна и тютюневите изделия** (бр. 19 / 11.03.2016 г.)

Създават се комисии по тютюна към Областните дирекции „Земеделие“, като им се предоставят компетенции по отношение независимото оценяване на тютюна при евентуален спор при изкупуването между производител и търговец.

Създава се и нова глава, регламентираща представителните организации в сектор „Тютюн“ и сектор „Тютюневи изделия“, които на вертикален принцип обединяват всички нива от производството до крайния продукт в сектора.

Промените са в сила от 11.03.2016 г.

#### **Закон за изменение и допълнение на Закона за железопътния транспорт** (бр. 19 / 11.03.2016 г.)

С промените се въвеждат разпоредбите на Директива 2012/34/ЕС от 21 ноември 2012 година за създаване на единно европейско железопътно пространство. Общите цели на директивата са да се улесни навлизането на нови участници на железопътния пазар и подобряване на конкуренцията с оглед развитието на по-ефективни и добре работещи товарни пътнически железопътни услуги. На 22 юли 2015 г. Европейската комисия е стартирала процедура за неизпълнение на задълженията ѝ да транспонира посочената директива в срок.

Разширяват се правомощията на регулаторния орган Изпълнителна агенция „Железопътна инфраструктура“ с цел гарантиране на ефикасно управление и справедливо и недискриминационно използване на железопътната инфраструктура.

Изменени са разпоредбите, регламентиращи изготвянето и съдържанието на референтния документ за железопътната мрежа, съдържанието на договора между държавата и управителя на железопътната инфраструктура, осигуряването на възможност на заявителите да изразят мнението си по годишната програма и бизнес плана на управителя на инфраструктурата.

Въвеждат се търговски принципи при управлението на железопътните предприятия. Съгласно изискванията на директивата е предвидено превозвачите самостоятелно да определят вътрешната си организация, да вземат решения по отношение на персонала и активите си, своя бизнес план, инвестиционните и финансовите си програми.

Осигуряват се мерки на национално ниво за изпълнение на Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/71 от 4 февруари 2015 г. относно някои аспекти на процедурата за лицензиране на железопътни предприятия, който изисква информацията относно финансовото покритие на гражданската отговорност по Директива 2012/34/ЕС да се посочва в приложението към лиценцията.

Законът за изменение и допълнение въвежда промени и във връзка с използването на електронна товарителница при железопътен превоз на товари във вътрешно съобщение. Определя се и понятието билет, съответно електронен билет, като необходимостта от това допълнение е във връзка с въвеждането на електронния билет като превозен договор в железопътния транспорт при превоз на пътници.

Законът е в сила от 14.03.2016 г.

### **Закон за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие (бр. 20 / (15.03.2016 г.)**

Функциите на министъра на регионалното развитие и благоустройството по предоставяне на концесии и отдаване под наем на морските плажове се поемат от министъра на туризма.

Въведените изменения и допълнения са в следните насоки:

- Регламентиране на правомощията на министъра на туризма в процедурите по определяне на концесионери и отдаване под наем на морските плажове;
- Намаляване на срока, с който се обявяват за неохраняеми морските плажове, които не са предоставени на концесия или под наем;
- Установяване на административнонаказателни разпоредби, които уреждат контролните правомощия на министъра на туризма;
- Въвеждане на разпоредби, свързани с процедурата по предаване на наличната в Министерството на регионалното развитие и благоустройството документация на Министерството на туризма.

Срокът на всички действащи концесионни договори и договори за наем, които изтичат до 30 септември 2016 г., се удължава при съгласие на концесионера или на наемателя до сключването на нов договор с концесионер или наемател, но не по-късно от 31 декември 2016 г.

Законът е в сила от 15.03.2016 г.

### **Постановление № 35 от 24 февруари 2016 г. за изменение и допълнение на Наредбата за обществено осигуряване на самоосигуряващите се лица, българските граждани на работа в чужбина и морските лица, приета с Постановление № 30 на Министерския съвет от 2000 г. (бр. 17 / 01.03.2016 г.)**

Изрично се посочва, че видът на осигуряването може да се променя от самоосигуряващите се лица за всяка календарна година. Това може да става, ако е подадена декларация по утвърден образец от 1 до 31 януари на съответната календарна година. Друго допълнение в наредбата е свързано с включване на доходите от работа по трудов договор за краткотрайна сезонна селскостопанска работа при определяне на сбора от осигурителните доходи за лицата, които подлежат на осигуряване на различни основания.

**Постановление № 36 от 24 февруари 2016 г. за изменение и допълнение на Наредбата за отпускане и изплащане на паричните обезщетения за безработица, приета с Постановление № 32 на Министерския съвет от 2002 г. (бр. 17 / 01.03.2016 г.)**

Регламентира се начинът, по който се процедира в случаите, когато документите, които удостоверяват осигурителен стаж и/или доход от друга държава, не съдържат всички необходими данни за изчисляване размера на обезщетението, поради което е необходимо те да бъдат изяснени служебно с компетентната институция от другата държава. До постъпване потвърждението на липсващата информация, преценката на правото и определянето на размера на паричното обезщетение за безработица ще се извършва въз основа на наличните редовни документи и на данните, които се съдържат в Регистъра на осигурените лица в Националния осигурителен институт. Изменят се и приложенията към Наредбата във връзка с промените в Кодекса за социално осигуряване, в сила от 1 януари 2016 г., съгласно които могат да получават парични обезщетения за безработица само хора, които не са придобили право на пенсия за осигурителен стаж и възраст в България или пенсия за старост в друга държава, или не получават пенсия за осигурителен стаж и възраст в намален размер по чл. 68а или професионална пенсия по чл. 168, изплащана от частните пенсионноосигурителни дружества.

**Постановление № 37 от 24 февруари 2016 г. за изменение и допълнение на Наредбата за паричните обезщетения и помощи от държавното обществено осигуряване, приета с Постановление № 188 на Министерския съвет от 2015 г. (бр. 17 / 01.03.2016 г.)**

Конкретизират се условията за отпускане на парична помощ при смърт. Уточнява се, че за да бъде отпусната парична помощ при смърт на самоосигуряващо се лице е необходимо да са внесени дължимите осигурителни вноски за последния месец, за който е изтекъл срокът за внасянето им. Това е така, тъй като само при внесени осигуровки, починалият попада в кръга на осигурените лица и съответно – наследниците му могат да получат паричната помощ при смърт.

**Постановление № 38 от 24 февруари 2016 г. за изменение и допълнение на Наредбата за елементите на възнаграждението и за доходите, върху които се правят осигурителни вноски, приета с Постановление № 263 на Министерския съвет от 1999 г. (бр. 17 / 01.03.2016 г.)**

Уеднаквява се режимът за освобождаване от внасянето на осигурителни вноски при изплащане на обезщетения, възнаграждения и др., предвидени в останалите закони – Кодекс на труда, Закон за държавния служител и др.

**Постановление № 39 от 24 февруари 2016 г. за изменение на Наредбата за осигурителните каси, приета с Постановление № 89 на Министерския съвет от 2001 г. (бр. 17 / 01.03.2016 г.)**

Във връзка с отмяната на издаването на осигурителни книжки отпада задължението на осигурителните каси да снабдяват с осигурителни книжки самоосигуряващите се.

**Постановление № 41 от 25 февруари 2016 г. за изменение и допълнение на Наредбата за пенсиите и осигурителния стаж, приета с Постановление № 30 на Министерския съвет от 2000 г. (бр. 17 / 01.03.2016 г.)**

Отпада задължението за представяне на решение на ТЕЛК/НЕЛК за отпускане на пенсия за инвалидност, тъй като експертните решения се изпращат по служебен път. С измененията се съкращава и с един месец срокът в който лицата, подали заявление за отпускане на пенсия с нередовни и/или липсващи документи, са длъжни да отстранят нередностите. От два месеца, той става един месец. По отношение на пенсиите, за които се прилага международен договор, срокът за отстраняване на нередностите е 2 месеца.

Влизат в сила промени в условията за пенсиониране, според които право на пенсия за осигурителен стаж и възраст ще се придобива при навършване на 60 години и 10 месеца от жените и 63 години и 10 месеца от мъжете. Необходимият осигурителен стаж за жените е 35 години и 2 месеца, а за мъжете - 38 години и 2 месеца.

От 1 януари 2017 година, възрастта се увеличава през всяка следваща календарна година, до достигане на 65 години за жените и за мъжете и осигурителен стаж 37 години за жените и 40 години за мъжете от 1 януари 2037 година.

#### **Други обнародвани нормативни актове:**

Закон за изменение и допълнение на Закона за висшето образование (бр. 17 / 1.03.2016 г.)

Закон за изменение и допълнение на Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България (бр. 17 / 1.03.2016 г.)

Закон за изменение и допълнение на Закона за прилагане на Общата организация на пазарите на

зеделски продукти на Европейския съюз (бр. 19 / 11.03.2016г.)

Закон за ратифициране на Изменение № 1 на Кредитното споразумение за структурен програмен заем (България, съфинансиране по Фондовете на ЕС 2007 – 2013 г.) между Република България и Европейската инвестиционна банка (бр. 19 / 11.03.2016 г.)

Закон за ратифициране на Меморандума за партньорство между правителството на Република Албания, правителството на Република Армения, правителството на Република България, правителството на Република Хърватия, правителството на Република Египет, правителството на Република Гърция, правителството на Унгария, правителството на Република Латвия, правителството на Република Литва, правителството на Румъния, правителството на Република Словения и Международната организация на франкофонията относно Националната франкофонска инициатива (2015 – 2018) в рамките на Програмата „Френският език в международните отношения“ (бр. 19 / 11.03.2016 г.)

Наредба № 8121з-142 от 22 февруари 2016 г. за условията и реда за изпращане на държавни служители от Министерството на вътрешните работи за изпълнение на длъжност в институции или в структури на Европейския съюз и в международните организации (бр. 17 / 1.03.2016 г.)

Наредба № Н-5 от 16 февруари 2016 г. за условията и реда за приемане на курсанти във висшите военни училища (бр. 17 / 1.03.2016 г.)

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 52 от 2002 г. за железопътен превоз на военни товари, техника и войски (бр. 17 / 1.03.2016 г.)

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-9 от 2011 г. за военно-почивното дело (бр. 18 / 8.03.2016 г.)

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № РД-02-20-1 от 2015 г. за условията и реда за влагане на строителни продукти в строежите на Република България (бр. 18 / 8.03.2016 г.)

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2011 г. за мониторинг на водите (бр. 20 / 15.03.2016 г.)

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 11 от 2002 г. за международен автомобилен превоз на пътници и товари (бр. 20 / 15.03.2016 г.)

Постановление № 45 от 9 март 2016 г. за приемане на Наредба за критериите и реда за избор на лечебни

заведения за болнична помощ, с които Националната здравноосигурителна каса сключва договори (бр. 19 / 11.03.2016 г.)

Постановление № 43 от 2 март 2016 г. за допълнение на Наредбата за изискванията за етикетирание и предоставяне на стандартна информация за продукти, свързани с енергопотреблението, по отношение на консумацията на енергия и на други ресурси, приета с Постановление № 140 на Министерския съвет от 2011 г. (бр. 19 / 11.03.2016 г.)

## **Внесени законопроекти**

### **Закон за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси**

Предлага се въвеждането на нов алтернативен данък, с който да се облага дейността по извършване на таксиметров превоз на пътници. За всички останали дейности, осъществявани от данъчно задължените лица, облагането ще бъде по реда на Закона за корпоративното подоходно облагане, съответно Закона за данъците върху доходите на физическите лица.

Предлагат се граници на годишния размер на данъка, като конкретният размер ще се определя с наредба на общинския съвет на общината, на територията на която се извършва таксиметровият превоз на пътници.

## **Съдебна практика**

### **Тълкувателно решение № 8 / 2014 г. ОСГК**

1. Исковете с правна квалификация чл. 53, ал. 2, изр. 2 ЗКИР /първоначална редакция/, нов чл. 54, ал. 2 ЗКИР, са оценяеми, като съгласно чл. 69, ал. 1, т. 2 ГПК цената им се формира на основата на данъчната оценка или пазарната цена на частта от имота, правото на собственост върху която се защитава с предявяването на иска.

Държавната такса по този род искове се определя по правилото на чл. 71, ал. 2 ГПК - върху една четвърт от цената на иска.

2. Искове за собственост на реална част от имот, когато тази реална част е част от бивш имот, възстановен по реда на ЗСПЗЗ, ЗВСОНИ или ЗВСВНОИ по ЗТСУ, ЗПИНМ, ЗБНМ, ЗДИ и ЗС, са допустими.

3. Допустимостта на иска по чл. 53, ал. 2, изр. 2 ЗКИР /първоначална редакция/, нов чл. 54, ал. 2 ЗКИР, не е обусловена от предварително провеждане на административна процедура по чл. 53, ал. 1 ЗКИР /първоначална редакция/ по констатиране на непълноти или грешки в кадастралната карта.

4. Иск за собственост на реална част от поземлен имот, когато тази част неправилно е заснета в кадастралния план или в кадастралната карта като част от съседен имот или изобщо не е заснета като самостоятелен имот, е допустим, дори да не е проведена административната процедура по чл. 53, ал. 1, т. 1 ЗКИР /първоначална редакция/ за поправяне на непълноти и грешки в одобрената кадастрална карта и кадастрални регистри, или иск по чл. 53, ал. 2, изр. 2 ЗКИР /първоначална редакция/, нов чл. 54, ал. 2 ЗКИР.

В производството по иска за собственост съдът изследва наличието на непълнота или грешка в одобрената кадастрална карта.

5. Производството по предявен иск с правно основание чл. 53, ал. 2, изр. 2 ЗКИР /първоначална редакция/, нов чл. 54, ал. 2 ЗКИР, не е обуславящо по смисъла на чл. 229, ал. 1, т. 4 ГПК за производството по предявен иск за собственост на същия имот.

#### Тълкувателно решение № 4 /2015 г. ОСНК

1. В резултат на престъпленията по чл. 255 от НК, чл. 255а от НК и чл. 256 от НК, респ. чл. 255 - 257 от НК (ДВ, бр. 62/97 г.) се причиняват имуществени вреди на държавата (когато са укрити данъци, предназначени да постъпят в централния бюджет). Престъплението по посочените текстове от НК осъществява деликт по смисъла на чл. 45 от ЗЗД.

1.1. Гражданска отговорност за деликта по чл. 45 от ЗЗД носи извършителят на престъплението.

1.2. За приложението на процедурата по глава двадесет и осма от НПК данъчните задължения, предмет на обвинение за престъпление по чл. 255, чл. 255а и чл. 256 от НК, респ. чл. 255 - 257 от НК (ДВ, бр. 62/97 г.), следва да са възстановени, а за приложението на процедурата по глава двадесет и девета от НПК – да са възстановени или обезпечени.

2. Когато за данъчните задължения – предмет на обвинението, има влязъл в сила ревизионен акт по ДОПК, с който са установени идентични по вид, размер, период и данъчно задължено лице данъчни задължения с тези по обвинението, гражданският иск на основание чл. 45 от ЗЗД за причинени имуществени вреди, предявен от държавата чрез министъра на финансите за съвместно разглеждане в наказателното производство, е допустим.

3. Субект на престъплението по чл. 255, чл. 255а и чл. 256 от НК, респ. чл. 255 - 257 от НК (ДВ, бр. 62/97 г.) може да бъде както физическото лице, представляващо по закон данъчно задълженото лице – търговско

дружество/едноличен търговец, вписано в това му качество в търговския регистър, така и всяко друго физическо лице (пълномощник по силата на пълномощно по ЗЗД и ТЗ, търговски представител, счетоводител или друго лице), което осъществява фактически дейност и функции на данъчно задълженото лице – търговец.

#### Календар

**29.03.2016**

**Зелените инвестиции**, Гранд Хотел София – бизнес перспективи пред отговорните компании (платено събитие)

**07.04.2016**

**IndustryMatchMaking 2016**, Inter Expo Center, Sofia – двустранни бизнес срещи за търговско коопериране и технологичен трансфер между български и чуждестранни фирми

**14.04.2016**

**18-и финансов технологичен форум - Новото лице на финансите - дигитализация във фокус**, Хотел Балкан, София – Събитието представлява интерес за представители на банков и небанков финансов сектор: банки, застрахователни институции, пенсионно-осигурителни компании, регулаторни органи, платежни оператори, финансови брокери, финансови компании в областта на микрокредитирането, включително онлайн, консултантски фирми, лизингови къщи, асоциации, държавни органи и други.

#### За контакти

**адв. Ренета Петкова**  
Съдружник  
[rpetkova@deloittece.com](mailto:rpetkova@deloittece.com)

**адв. Звезделина Филова**  
Мениджър  
[zfilova@deloittece.com](mailto:zfilova@deloittece.com)

**Адвокатско дружество „Делойт Лигъл“**  
бул. „Ал.Стамболийски“ 103  
София Тауър (Мол София)  
гр. София 1303  
България  
Телефон: + 359 (2) 8023 300  
Факс: + 359 (2) 8023 350  
[www.deloitte.bg](http://www.deloitte.bg)