

# Правен бюлетин

## Теми в броя:

### **Обнародвани нормативни актове**

- *Закон за изменение и допълнение на Закона за пазарите на финансови инструменти*

### **Законопроекти**

- *Проект на Закон за държавното обществено осигуряване за 2020 г.*
- *Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за регионалното развитие*

### **Новости в европейското право**

- *„Щитът за личните данни в отношенията между ЕС и САЩ“ продължава да действа*
- *Решение на СЕС относно това дали потребители могат да се присъединяват директно към електропреносната мрежа*

### **Съдебна практика**

- *Решение на ВКС относно доказването на право на собственост при наличието на нотариален акт*

### **Акцент на броя**

- *Решение на СЕС относно изискванията към работодателите за отчитане на работното време*

### **Срокове**

### **Календар**

## Обнародвани нормативни актове

### Закон за изменение и допълнение на Закона за пазарите на финансови инструменти

(ДВ, брой 83 от 22.10.2019 г.)

Целта на измененията в Закона за пазарите на финансови инструменти е националното законодателство да се адаптира към новите европейски изисквания за сетълмента с ценни книжа, установени чрез приетия Регламент (ЕС) № 909/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 година за подобряване на сетълмента на ценни книжа в Европейския съюз и за централните депозитари на ценни книжа, както и за изменение на директиви 98/26/ЕО и 2014/65/ЕС и Регламент (ЕС) № 236/2012 (Регламент (ЕС) № 909/2014).

С оглед необходимостта да се осигури непрекъснатост на дейността на централните депозитари на ценни книжа, ЗИД на ЗПИИ въвежда изискване те да изготвят и поддържат план за възстановяване, който подлежи на задължителен преглед и оценка от страна на Комисията за финансов надзор (КФН). Въвежда се и задължение за КФН да приеме план за реструктуриране за всеки централен депозитар на ценни книжа, установен в Република България. По отношение на института на обвързания агент се поставят нови изисквания за добра репутация и професионални знания на лицата с квалифицирано участие в него, като те вече подлежат и на одобрение от членовете на управителния му орган. Законът въвежда и конкретни административно-наказателни разпоредби по отношение на лица, осъществили нарушение на разпоредбите от Регламент (ЕС) № 909/2014.

## Законопроекти

### Проект на Закон за държавното обществено осигуряване за 2020 г.

На 31 октомври 2019 г. в Народното събрание беше внесен проектът на Закона за държавното обществено осигуряване за следващата година. Към момента законопроектът е на етап първо четене.

Проектът предвижда:

- Запазва се размерът на осигурителната вноска за фонд „Пенсии“, както и размерите на осигурителните вноски за другите фондове на ДОО и съотношението между осигурителите и осигурените лица;
- Запазва се размерът на минималния месечен осигурителния доход по основни икономически дейности и квалификационни групи професии;
- Минималният осигурителен доход за самоосигуряващите се лица, както и за

регистрираните земеделски стопани и тютюнопроизводители се увеличава на 610 лв.;

- Запазва се максималният осигурителен доход за всички осигурени лица на 3000 лв.

### Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за регионалното развитие

Законопроектът за изменение и допълнение на Закона за регионалното развитие е изготвен от Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) и е на етап обществено обсъждане. Той цели да се постигне по-ефективно използване на Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ) и да се намалят междурегионалните различия и неравенства на територията на страната. В своите мотиви към законопроекта МРРБ отбелязва, че основна причина към момента да не се постигат заложените цели за регионално и пространствено развитие са големият брой стратегически документи, за които липсва ефективен механизъм за оценяване, както и значителната административна тежест при събирането и обработването на информация за целите на това развитие. Решенията на тези проблеми, предложени в законопроекта, се изразяват в прецизиране на съставите и функциите на звената за управление на регионалното развитие, намаляване на броя на стратегическите документи и опростяване на процеса на контрол и оценка на въпросните документи.

## Новости в европейското право

### „Щитът за личните данни в отношенията между ЕС и САЩ“ продължава да действа

За трета поредна година Европейската комисия (ЕК) публикува своя доклад относно функционирането на Щита за личните данни в отношенията между ЕС и САЩ. Щитът започна да действа от 1 август 2016 г., като основната му цел е да осигури адекватно ниво на защита на основните права на всяко лице в ЕС, чиито лични данни се обменят между Съюза и сертифицирани дружества в САЩ. Щитът подлежи на годишен преглед от страна на ЕК, като тя оценява продължава ли той ефективно да изпълнява основните си функции и в какви области може да бъде подобрен.

В тазгодишния си доклад ЕК потвърди, че САЩ продължават адекватно да изпълняват ангажимента си по отношение на защитата на личните данни, предавани от ЕС на дружества в САЩ, попадащи в рамката на споразумението. Към момента броят на тези дружества е около 5 000, като ЕК дава препоръки за ускоряване на процеса за (пре)сертифициране на желаещите да участват дружества, както и за разширяване на проверките за спазване на условията

за участие. ЕК оценява като позитивно развитие за функционирането на рамката назначението на постоянен омбудсман по Щита за личните данни, както и запълването на последните две свободни длъжности в Надзорния съвет по въпросите на неприкосновеността на личния живот и гражданските свободи, което осигурява възможност съветът да започне да действа. Като пример за по-добро упражняване на надзор от страна на САЩ върху сертифицираните дружества ЕК изтъква предприетите месечни проверки от Министерството на търговията на САЩ на извадка от дружества за това дали спазват установените в Щита принципи за защита на данните.

### **Решение на СЕС относно това дали потребители могат да се присъединяват директно към електропреносната мрежа**

Решението на Съда на Европейския съюз е постановено по преюдициално запитване на Административен съд София - град в рамките на правен спор между „Електроразпределение Юг“ ЕАД, оператор на електроразпределителна мрежа на част от територията на България и Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР) във връзка с начисляването на „БМФ ПОРТ БУРГАС“ ЕАД на такси за достъпа до тази мрежа и за преноса на електроенергия по нея.

В решението си СЕС отговаря:

*„Директива 2009/72 трябва да се тълкува в смисъл, че потребител, присъединен към електрическата мрежа на ниво средно напрежение, не трябва непременно да се счита за клиент на оператора на електроразпределителната мрежа, притежател на изключителна лицензия за разпределение на електроенергия на съответната територия, независимо от договорните отношения между този потребител и оператора на електропреносната мрежа, като този потребител може да се счита за клиент на електропреносната мрежа, когато е свързан към уредба за средно напрежение, която е част – като запитващата юрисдикция следва да провери това обстоятелство – от електрическа подстанция, чиято дейност по трансформирането на електрическото напрежение, за се позволи преминаването от високо към средно напрежение, попада в обхвата на дейността на тази мрежа.“*

СЕС посочва още, че директивата допуска национална правна уредба като българската, която предвижда, че трансформирането на напрежението на електроенергията, за да се позволи преминаването от високо към средно напрежение, попада в обхвата на дейността на електропреносната мрежа.

### **Съдебна практика**

#### **Решение на ВКС относно доказването на право на собственост при наличието на нотариален акт**

С постановяването на Решение №126/31.10.2019 г. Върховният касационен съд (ВКС) даде отговор на въпрос следва ли страната, легитимирала своето право на собственост чрез издаден по обстоятелствена проверка нотариален акт, да проведе пълно и главно доказване на фактическия състав на удостовереното от нотариуса придобивно основание.

Съдебният състав посочва, че приложение в случай на оспорване на правото на собственост намира общото правило на чл. 154, ал. 1 ГПК („Всяка страна е длъжна да установи фактите, на които основава своите искания или възражения.“). В случай че и двете страни в правния спор легитимират своето право на собственост върху имот с нотариални актове, е необходимо всяка страна да докаже фактическия състав на съответното удостоверено от нотариуса придобивно основание.

### **Акцент на броя**

#### **Решение на Съда на Европейския съюз относно изискванията към работодателите за отчитане на работното време**

С решението си от 14.05.2019 г., Съдът на Европейския съюз (СЕС) се произнесе по въпрос относно прилагането на Директива 2003/88/ЕО и Директива 89/391/ЕИО в областта на организацията на работното време и безопасността и здравето на работниците и служителите на работното място.

Решението е по дело, по което е заведен колективен иск от испанския синдикат Federación de Servicios Comisiones Obreras (CCOO) срещу Deutsche Bank SAE („Банката“) с настояване тя да бъде осъдена от Централния съд в Испания да въведе система за регистриране на отработеното дневно работно време на всеки служител с оглед на по-прозрачното му отчитане. Синдикатът посочва, че тази система би позволила да се проверява спазването на установеното работно време и изпълнението на предвиденото от националното законодателство задължение за предоставяне на информация на синдикалните представители за положения всеки месец извънреден труд. Противоположният аргумент на Банката, подкрепен от практиката на Върховния съд на Испания е, че местното право не предвижда такова общо задължение.

Испанският съд, ангажиран с гореизложения казус, отправя преюдициално запитване към СЕС относно тълкуването на някои разпоредби от Хартата на основните права на Европейския съюз (ХОПЕС) и от

гореспоменатите директиви в областта на трудовото право.

Решението на СЕС по преюдициалното запитване е в смисъл, че държавите членки са длъжни в съответствие с разпоредбите на правото на ЕС да предприемат необходимите мерки, за да гарантират, че всеки работник или служител има право на:

- Минимална продължителност на междудневна почивка от 11 последователни часа за всеки период от 24 часа;
- Минимална почивка без прекъсване от 24 часа плюс междудневната от 11 часа за всеки седемдневен период;
- Определя се горната граница от 48 часа като средната продължителност на седмичното работно време, която задължително включва и извънредния труд – само при предварително съгласие от конкретния работник, може да бъде изискано да извършва такава работа;
- Работодателят да води актуална документация за всички работници, които работят повече от 48 часа седмично.

Държавите членки следва да определят, при упражняване на свободата на преценка, с която разполагат в областта на трудовото право, конкретните правила за въвеждането на такава система и нейната форма, като при това вземат предвид особеностите на всеки съответен сектор на дейност, както и спецификите на някои предприятия, в частност техния размер.

#### **Други обнародвани нормативни актове:**

##### **ДВ, брой 81 от 15.10.2019 г.**

Закон за денонсиране на Европейската конвенция за насилието и лошото поведение на зрители при спортни прояви и в частност на футболни срещи и за ратифициране на Конвенцията на Съвета на Европа за интегриран подход към безопасност, сигурност и обслужване по време на футболни мачове и други спортни мероприятия

Закон за изменение и допълнение на Закона за чистотата на атмосферния въздух

Закон за изменение и допълнение на Закона за борба с трафика на хора

Закон за ратифициране на Конвенцията на Съвета на Европа за кинематографичната копродукция (ревизирана) 30 януари 2017 г., Ротердам

Постановление № 254 от 10 октомври 2019 г. за допълнение на Постановление № 181 на

Министерския съвет от 2009 г. за определяне на стратегическите обекти и дейности, които са от значение за националната сигурност

Постановление № 255 от 10 октомври 2019 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2019 г.

Постановление № 258 от 10 октомври 2019 г. за извършване на промени на утвърдения със Закона за държавния бюджет на Република България за 2019 г. максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2019 г. по бюджета на Министерството на регионалното развитие и благоустройството за изпълнението на Проект „Модернизация на Път I-1 (E79) „Видин – Ботевград“

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2008 г. за условията и реда за атестиране на дипломатическите служители

Наредба № 6 от 7 октомври 2019 г. за изискванията и контрола върху дървесината, която се използва за битово отопление

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 43 от 2001 г. за железопътен превоз на пътници, багажи и колетни пратки

##### **ДВ, брой 82 от 18.10.2019 г.**

Постановление № 259 от 14 октомври 2019 г. за изменение и допълнение на Постановление № 100 на Министерския съвет от 2018 г. за създаване и функциониране на Механизъм за съвместна работа на институциите по обхващане и включване в образователната система на деца и ученици в задължителна предучилищна и училищна възраст

Постановление № 260 от 14 октомври 2019 г. за приемане на Устройствен правилник на Министерството на земеделието, храните и горите

Меморандум за разбирателство в областта на малките и средните предприятия между Министерството на икономиката на Република България и Министерството за бизнес среда, търговия и предприемачество на Румъния

##### **ДВ, брой 83 от 22.10.2019 г.**

Закон за изменение и допълнение на Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия

Закон за допълнение на Наказателно-процесуалния кодекс

Постановление № 261 от 17 октомври 2019 г. за одобряване на допълнителни разходи на всички заинтересовани ведомства за 2019 г. във връзка с Междуведомствения координационен механизъм за присъединяване на Република България към Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР), създаден с Решение № 789 на Министерския съвет от 2017 г.

Постановление № 262 от 17 октомври 2019 г. за одобряване на вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените разходи по области на политики/бюджетни програми по бюджета на Министерството на финансите за 2019 г.

Постановление № 263 от 17 октомври 2019 г. за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за насърчаване на инвестициите, приет с Постановление № 221 на Министерския съвет от 2007 г.

Постановление № 264 от 17 октомври 2019 г. за допълнение на Наредбата за реда за класифициране на растенията и веществата като наркотични, приета с Постановление № 293 на Министерския съвет от 2011 г.

Постановление № 265 от 17 октомври 2019 г. за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на списък на медицинските изделия по чл. 30а от Закона за медицинските изделия и за определяне на стойността, до която те се заплащат, приета с Постановление № 364 на Министерския съвет от 2011 г.

Наредба № 21 от 10 октомври 2019 г. за съдържанието, условията и реда за създаване и поддържане на специализирани карти и регистри за електронни съобщителни мрежи, съоръжения и свързаната с тях физическа инфраструктура

Наредба № 04-14 от 9 октомври 2019 г. за условията и реда за сертифициране на „Балнеолечебен (медикул СПА) център“, „СПА център“, „Уелнес център“ и „Таласотерапевтичен център“

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-3 от 2018 г. за определяне на правилата за плащания, за верификация и сертификация на разходите, за възстановяване и отписване на неправомерни разходи и за осчетоводяване, както и сроковете и правилата за приключване на счетоводната година по оперативните програми и програмите за европейско териториално сътрудничество

Наредба № 7 от 3 октомври 2019 г. за приемане на фармако-терапевтично ръководство за лечение на неврологичните заболявания

### **ДВ, брой 85 от 25.10.2019 г.**

Постановление № 266 от 22 октомври 2019 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2019 г. за изплащане на минимални диференцирани размери на паричните средства за физическо възпитание и спорт

Постановление № 267 от 22 октомври 2019 г. за изменение и допълнение на Правилника за устройството и организацията на работа на органите на медицинската експертиза и на регионалните картотеки на медицинските експертизи, приет с Постановление № 83 на Министерския съвет от 2010 г.

Постановление № 268 от 24 октомври 2019 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на правосъдието за 2019 г.

Постановление № 269 от 24 октомври 2019 г. за изменение на Постановление № 31 на Министерския съвет от 2016 г. за утвърждаване на единни разходни стандарти за финансиране на държавните културни институти, осъществяващи дейности в областта на сценичните изкуства

Постановление № 270 от 24 октомври 2019 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на вътрешните работи за 2019 г.

Правилник за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Националния център за информация и документация

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 10 от 2011 г. за условията и реда за лечение с неразрешени за употреба в Република България лекарствени продукти, както и за условията и реда за включване, промени, изключване и доставка на лекарствени продукти от списъка по чл. 266а, ал. 2 от Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина

Наредба № 8 от 10 октомври 2019 г. за приемане на фармако-терапевтично ръководство по ушно-носо-гърлени болести

Наредба № 9 от 10 октомври 2019 г. за приемане на фармако-терапевтично ръководство за използване на антимикробни лекарствени продукти

Наредба № 10 от 10 октомври 2019 г. за приемане на фармако-терапевтично ръководство по детска клинична хематология и онкология

Поправка в Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2009 г. за условията и реда за устройството и безопасността на площадките за игра (ДВ, бр. 70 от 2019 г.)

## Срокове

**26 ноември 2019 г.** Изтича срокът за привеждане в съответствие с новата Наредба за минималните изисквания за мрежова и информационна сигурност, по която задължения имат редица субекти, извършващи услуги в секторите енергетика, транспорт, банково дело, здравеопазване, цифрова инфраструктура и др.

## Календар

**12 ноември 2019 г.** Семинар „Правни, данъчни и счетоводни аспекти при отношенията с медицински специалисти“  
гр. София, офис Делойт, бул. Ал. Стамболийски 103

**21 ноември 2019 г.** Национална конференция на вътрешните одитори в България  
Панел „Една година след GDPR“, с участието на Севинч Нури, мениджър в Делойт България, и Ирена Колева, адвокат в Адвокатско дружество Делойт Лигъл  
гр. София, НДК, зала 9

### За контакти:

**адв. Ренета Петкова**  
Съдружник  
[rpetkova@deloittece.com](mailto:rpetkova@deloittece.com)

### Редакционен екип:

**адв. Звезделина Филова**  
Старши Мениджър  
[zfilova@deloittece.com](mailto:zfilova@deloittece.com)

**адв. Миглена Мичева**  
Мениджър  
[mmicheva@deloittece.com](mailto:mmicheva@deloittece.com)

**адв. Павлин Стоянов**  
Мениджър  
[pstoyanoff@deloittece.com](mailto:pstoyanoff@deloittece.com)

**Ирена Колева**  
Адвокат  
[ikoleva@deloittece.com](mailto:ikoleva@deloittece.com)

**Екатерина-Мария Папазова**  
Правен сътрудник  
[epapazova@deloittece.com](mailto:epapazova@deloittece.com)

**Йоана Вълва**  
Правен сътрудник  
[jvalova@deloittece.com](mailto:jvalova@deloittece.com)

**Адвокатско дружество „Делойт Лигъл“**  
бул. „Ал.Стамболийски“ 103  
София Тауър (Мол София)  
гр. София 1303  
България  
Телефон: + 359 (2) 8023 300  
Факс: + 359 (2) 8023 350  
[www.deloitte.bg](http://www.deloitte.bg)

Делойт се отнася към едно или повече дружества -членове на Делойт Туш Томацу Лимитид („ДТТЛ“), както и към глобалната мрежата от дружества –членове и свързаните с тях дружества. ДТТЛ (наричано също „Мрежата на Делойт“) и всяко дружество-член са юридически самостоятелни и независими лица. ДТТЛ не предоставя услуги на клиенти. Моля, посетете [www.deloitte.com/about](http://www.deloitte.com/about), за да научите повече.

Делойт Лигъл означава правната практика на дружества - членове на Делойт Туш, Томацу Лимитид, свързани или асоциирани дружества, които предоставят правни услуги. Поради законови и регулаторни причини, не всички дружества - членове предоставят правни услуги.

Настоящата комуникация съдържа единствено обща информация и не следва да се разбира, че чрез нея Делойт Туш Томацу Лимитид или някое от неговите дружества - членове или свързани с тях дружества (заедно наричани „Мрежата на Делойт“), предоставят професионални консултации или услуги. Преди да вземете каквото и да е било решение или да предприемете действия, които биха имали отражение върху вашите финанси или бизнес, следва да се консултирате с квалифициран професионален консултант.

Никое дружество от Мрежата на Делойт не носи отговорност за каквито и да е загуби, претърпени от което и да е лице, осланищо се на настоящата публикация.