


mr. Y.A. van der Meer

4 november 2009

OPENBAAR MINISTERIE

Regionale uitvoeringsdiensten kunnen veel betekenen voor strafrechtelijke milieuhandhaving

Conferentie vorming omgevingsdiensten

An aerial photograph of a large, modern building atrium with a high glass ceiling. A large group of people is gathered in the space, some standing in small groups and others walking. The floor is a light-colored, polished material. The overall atmosphere is professional and busy.

Effectieve milieuhandhaving

- Vraagt om sterke bestuurlijke en strafrechtelijke kolom én goede verbindingen daartussen
- Hiervan nu geen sprake volgens Cie Mans + prof. de Ridder

Versterking strafrechtelijke kolom

- Sinds 2004 versterking strafrechtelijke kolom:
 - milieutaak bij FP geconcentreerd
 - ➔ coördinatie binnen kolom en afstemming/samenwerking met bestuurlijke kolom mogelijk
- vorming IMT's en RMT's bij politie
- NMP-gelden opnieuw geormerkt voor milieutaak OM + politie
- investeringen in kwaliteit opsporing en vervolging

Strafrechtelijke kolom: constatering

- Gekozen structuur goed, maar werking moet beter
- Informatiehuishouding en –uitwisseling schieten tekort
- Onvoldoende inzet op zwaardere vormen van milieucriminaliteit
- Door Cie Mans genoemde oorzaken:
- onvoldoende afspraken met bestuur over rolverdeling

Milieucriminaliteit mag niet lonen

- Kerntaak OM: strafrechtelijke handhaving
- Veel fraude en veel (risico's op) schade aan milieu
- Gevolg: veel gelegenheid voor rommelen
- Programmatische aanpak nodig: beide kolommen

Programmatische aanpak

- Prioritaire thema's – bijv. asbest, grond, afval, vuurwerk
- Analyse:
 - wat is het probleem?
 - hoe zit keten in elkaar?
 - wie zijn sleutelfiguren?
 - wie zijn faciliteerders?
- Doelstellingen
- Interventiestrategie (voor alle betrokken instanties)
- Implementatie (door alle betrokken instanties)
- Evaluatie

Voorbeeld

- BOK NH– Samenwerking informatie-uitwisseling d.m.v. Convenant → concreet: Onderzoek naar Asbest (Freeriders)
- Hoe: politie-informatie en toezichtinformatie: veredelen
- Resultaat:
 - Zicht op probleem
 - Gezamenlijke interventiestrategie → politie, OM en bestuur
 - Vaste methodiek
 - Win- win

Regionale diensten

- OM groot voorstander van landelijk stelsel RUD's
- Schakel voor versterking van zowel bestuurlijke kolom als strafrechtelijke kolom en samenhang tussen beide
- Bundeling toezichthouders, boa's en bestuurders
- Deelname FP in afstemmingsoverleg

Meerwaarde RUD's voor strafrechtelijke kolom

- Bestuurlijke handhaving wordt effectiever
- Betere kansen voor programmatisch handhaven
 - waar nodig: bovenregionale samenwerking tussen RUD's
- Betere samenwerking/afstemming tussen toezichthouders/politie en tussen bestuur/OM
- Informatieuitwisseling toezicht \leftrightarrow opsporing
 - vereist ook aanpassingen bij OM en politie

Randvoorwaarden

- Stevig takenpakket
- Deskundige bezetting
- Voldoende financiële middelen
- Gemeenschappelijke informatiehuishouding
- Wil tot gezamenlijkheid

Conclusie

- Regionale uitvoeringsdiensten : goede ontwikkeling;
- HHA –met gezamenlijke prioriteiten
- informatieuitwisseling/analyse; zicht op het probleem
- programmatische aanpak in de keten;
- met een interventiestrategie voor alle partners:
- strafrecht, bestuurlijk, gezamenlijk