

RUD-vorming en Amsterdam

Frank Meelker
Lid directie
Dienst Milieu en Bouwtoezicht
Gemeente Amsterdam

Programma

- Discussie samenwerking van bestuursorganen in het verleden
- Het Amsterdamse bestuurlijke stelsel
- De Dienst Milieu en Bouwtoezicht als uitvoeringsdienst voor stad, stadsdelen en de provincie
- De kansen die de regionale uitvoeringsdienst Amsterdam biedt
- De invoering van de RUD een complex en kwetsbaar veranderingsproces



Samenwerking van gemeenten

- W, gemeenteraadslid te Amsterdam: “De bedoeling is het naar de voorgrond te brengen van de mogelijkheid voor kleine gemeenten om door onderlinge samenwerking verschillende punten van ons gemeenteprogram te verwezenlijken. Bijvoorbeeld de inrichting van gezamenlijke gemeentebedrijven is mogelijk (...) evenzo een bouw- en woningtoezicht.”
- “S. uit Veendam meende dat een gezamenlijk bouw- en woningtoezicht bezwaren opleverde, omdat een dagelijks nauwlettend toezicht op een bouw nodig is, wat niet voor ver uiteenliggende plaatsen mogelijk is.”



Reorganisatie binnenlands bestuur

“De vermelde overgang van het bouw- en woningtoezicht van de gemeente naar de provincie geeft nog aanleiding tot (..) opmerkingen. Bij de behartiging van het bouw- en woningtoezicht zijn de belangen van de afzonderlijke gemeenten nauw betrokken. (...) Ook al gebiedt de doelmatigheid de primaire verantwoordelijkheid voor de organisatie en de uitoefening van het bouw- en woningtoezicht van de gemeentelijke naar een hogere bestuurslaag over te brengen, dit neemt niet weg dat de feitelijke werkzaamheid van dit toezicht zich veelal op typisch lokale problematiek richt.”



Citaten

- Het Volk, van dinsdag 15 november 1910
- Tweede Kamer, zitting 1976-1977, 14322, nrs. 1-4 MvT
Wijziging van de Provinciewet, de gemeentewet en een
aantal andere wetten, strekkende tot reorganisatie van
het binnenlands bestuur (Wet reorganisatie
binnenlands bestuur)



Het Amsterdamse bestuurlijk stelsel

- Stadsdelen “deelgemeenten” vergelijkbaar met gemeenten
- Alleen bevoegdheden die zijn teruggenomen worden door de centrale stad uitgeoefend
 - BWT in grootstedelijke projecten
 - Milieuvergunningen zware inrichtingen
 - Bodemtaken
 - Alle VROM taken in het gebied Westpoort (de haven is geen stadsdeel)

DMB voor stad en stadsdelen en NH

- o Stad
 - BWT in grootstedelijke projecten
 - Milieuvergunningen en toezicht op zware inrichtingen
 - Bodemtaken
 - Alle VROM taken in het gebied Westpoort
- o Stadsdelen
 - Wettelijke Wm taken op basis van abonnementen
 - BWT op inhuurbasis
 - Specialistische toetsen (constructies)
 - Vergunningverlening, toezicht
- o Provincie NH
 - (Sommige) provinciale inrichtingen



Waarom RUD (kansen)

- Noordzeekanaalgebied met zware bedrijven op eenduidige manier benaderen; IJmond, Amsterdam en Zaanstreek krijgen gelijk “playing field”
- Vergemakkelijkt samenwerking met bijvoorbeeld OM en ketenpartners zoals Arbeidsinspectie. Verder op thema's duurzaam bouwen, geluid, externe veiligheid, lucht, klimaat enzovoort
- Bundeling van expertise, denk ook aan op sommige punten landelijke expertise
- Investeren in bovenlokale BWT expertise die als gevolg van volledige decentralisatie deels verloren is gegaan: constructies, binnenmilieu, toegankelijkheid etc
- Vergemakkelijken van beleidscyclus op metropoolniveau



Daarnaast (Mans)

- Toereikend waar het complexe bedrijfsprocessen betreft met hoge en middelhoge risico's
- Toereikend waar het gaat om bedreigingen van de omgeving vanuit mobiele bronnen en ketens
- Geschikt voor de aanpak van de hoogste segmenten van de handhavingspiramide (calculerende en criminele organisaties)



Risico's

- Afstand tot de uitvoering
- Complex en kwetsbaar veranderingsproces: er verandert heel veel tegelijkertijd:
 - Relatie bestuur en uitvoering
 - Relatie bestuur en ambtelijke organisatie
 - Democratische controlerelatie
 - Verandering dienstverleningscontracten
 - Organisatieopbouw
 - Nieuwe organisatie RUD
 - Interne veranderingen bij bestaande organisaties
 - In omgeving die niet in rust is, nieuwe wettelijke stelsels Wabo, Wro etc, nieuwe uitdagingdingen op gebied van milieu in kader van klimaatdoelstellingen



Commissie Mans 2008

- “De kern van het probleem is, dat de schaal van veel gemeenten te klein is voor de vereiste schaal waarop de handhaving van de omgevingsregelgeving moet plaatsvinden. De omvang van de handhavingsorganisatie moet voldoende zijn om de vereiste menskracht en deskundigheid in al zijn diversiteit te kunnen mobiliseren.”

